



Ispettorato Territoriale del Lavoro di Roma

IL CAPO DELL'ISPETTORATO TERRITORIALE

VISTO l'art. 32, c. 2. Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 il quale stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità con i propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori e delle offerte;

VISTA la delibera del Consiglio ANAC del 26 ottobre 2016 n. 1097 - Linee Guida n. 4, di attuazione del D.lgs 18 aprile 2016 n. 50 recante *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e gestione degli operatori economici"*, aggiornate con Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 266 del 01 marzo 2018;

VISTO il Parere del Consiglio Di Stato N.1903/2016 - Adunanza della Commissione speciale del 30 agosto 2016 il quale precisa che *"le linee guida sull'affidamento dei contratti pubblici "sotto-soglia" possono essere annoverate tra le linee guida dell'ANAC non vincolanti, dalle quali la Stazione Appaltante può discostarsi, adottando un atto che contenga una adeguata e puntuale motivazione, anche a fini di trasparenza, che indichi le ragioni della diversa scelta amministrativa"*;

VISTO il D.lgs. 14 settembre 2015 n. 149 recante *"Disposizioni per la razionalizzazione e la semplificazione dell'attività ispettiva in materia di lavoro e legislazione sociale, in attuazione della legge 10 dicembre 2014, n. 183"* con il quale è stata istituita l'Agenzia denominata Ispettorato Nazionale del Lavoro;

VISTO il D.P.R. del 26 maggio 2016, n. 109 con il quale è stato approvato lo Statuto dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro;

VISTO il D.P.C.M. del 23 febbraio 2016, registrato alla Corte dei Conti il 9 giugno 2016 al n. 1577, recante l'organizzazione delle risorse umane e strumentali per il funzionamento dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro;

VISTO il D.P.C.M. del 25 marzo 2016, registrato alla Corte dei Conti il 9 giugno 2016 al n. 1579, recante la disciplina della gestione finanziaria, economica e patrimoniale, nonché dell'attività negoziale dell'Agenzia;

VISTO il D.D. del 23 gennaio 2017 con il quale l'incarico di dirigente dell'Ispettorato Territoriale di Roma è stato conferito alla dott.ssa Carmina MANCINO ed il D.D. di conferimento di incarico di titolarità n. 994 del 10.12.2019;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*, e successive modificazioni e integrazioni;

VISTA la delibera del Consiglio ANAC del 23 maggio 2018 n. 462 – Linee Guida n. 10, recante “Affidamento del servizio di vigilanza privata”, nella quale si attesta che la vigilanza attiva, costituisce un importante presidio messo in atto dalle stazioni appaltanti a tutela della security dei dipendenti e dei beni aziendali;

VALUTATA la rilevanza del servizio richiesto che consiste nel controllo degli accessi presso gli uffici ubicati nel complesso immobiliare di via M. Brighenti n. 23, palazzine A-C-D, al fine di regolare il flusso degli utenti eventualmente presenti presso i servizi interessati e nel dare immediata notizia al servizio tecnico, ai soggetti individuati dal Datore di Lavoro o preposti per funzione alla sicurezza pubblica per i necessari interventi, laddove si ravvisi un imminente o potenziale pericolo per l’ordine pubblico, al fine di garantire il minor rischio possibile per la salute e la sicurezza dei lavoratori e dell’utenza;

VISTO il Decreto a contrarre n. 47 del 24.06.2022 a firma del Capo dell’Ispettorato Territoriale del Lavoro di Roma, con il quale è stata definita l’attivazione, ex art. 36, c. 2, lett. b) D. lgs 50/2016, della procedura negoziata telematica della Richiesta di Offerta (RDO) evoluta Mepa con avviamento della ricerca di mercato a mezzo Avviso per manifestare interesse n. prot. 75221 del 24.06.2022, finalizzata all’affidamento, per 12 mesi, del servizio di vigilanza armata degli immobili ad uso dell’Ispettorato Territoriale del Lavoro di Roma, dell’Ispettorato Interregionale del Lavoro di Roma, del Comando Carabinieri per la Tutela del Lavoro – Gruppo di Roma, ubicati in Roma, via M. Brighenti n. 23, palazzine A-C-D;

VISTA la procedura telematica RDO evoluta Mepa n. 3234780, attivata per l’affidamento del medesimo servizio per n. 12 mesi, nella quale è previsto il termine ultimo di presentazione delle offerte, fissato alla data odierna 11/11/2022, ore 14.00;

PRESO ATTO della richiesta di proroga del termine ultimo per la presentazione delle offerte, pervenuta al RUP a mezzo peo in data odierna alle ore 10.32 da parte di una società concorrente, nella quale quest’ultima ha informato la Stazione Appaltante della sussistenza di un guasto tecnico del MEPA, tale da impedire il caricamento della documentazione per la gara in scadenza;

VERIFICATA la fondatezza della richiesta formulata, in ragione della presenza effettiva di un momentaneo disservizio della piattaforma telematica negoziale MEPA, riconducibile a circostanze indipendenti da qualsivoglia responsabilità delle società invitate a presentare offerta;

RITENUTO opportuno, pertanto, nell’imminenza della scadenza del termine di presentazione dell’offerta prevista per le ore 14.00 della data odierna, prevedere una proroga che consenta il corretto caricamento delle offerte, ai sensi dell’art. 79, comma 5-bis, del D.Lgs. n. 50 del 2016, sussistendo nel caso in esame, per le ragioni anzidette, una situazione di fatto obiettivamente precludente la partecipazione alla procedura selettiva (in termini, Consiglio di Stato sez. VI, 23/03/2018, n. 1876);

VISTO il Decreto n. 83 del 11/11/2022 con il quale, ritenuto congruo prorogare, per il tempo strettamente necessario alla risoluzione tecnica del disservizio, fattibile unicamente dal gestore del sistema, il termine ultimo per la presentazione delle offerte della procedura RDO n. 3224780 lo stesso è stato fissato al 15/11/2022 ore 18:00;

PRESO ATTO dell’avviso pubblicato nella piattaforma Acquistinretepa in data 11/11/2022 – consultabile anche in data odierna - con il quale sono stati informati gli utenti che, sulla piattaforma, si stanno verificando malfunzionamenti relativi al caricamento/download dei documenti interni al sistema e che sono in corso le attività necessarie per la risoluzione della problematica causata da tale disservizio;

VISTA la richiesta di ulteriore proroga del termine ultimo per la presentazione delle offerte, pervenuta al RUP a mezzo pec in data odierna alle ore 16.11 da parte di una società concorrente, nella quale quest'ultima ha informato la Stazione Appaltante della persistenza del disservizio tecnico relativo alla "gestione dei documenti" nella piattaforma Acquistinrete.pa, tale da impedire il caricamento della documentazione per la gara in scadenza e la presentazione nei termini dell'offerta;

CONSIDERATO che la circostanza che l'offerta venga presentata "all'ultimo minuto" è irrilevante, posto che l'operatore economico ben può utilizzare tutto il tempo concesso per l'elaborazione e la presentazione dell'offerta, senza correre il rischio di incontrare difficoltà imprevedibili e non imputabili alla responsabilità della stessa;

VERIFICATA la rilevanza del malfunzionamento del sistema di negoziazione telematica, di natura tale da inficiare potenzialmente il corretto svolgimento delle fasi di gara a scapito del principio del *favor participationis*;

VALUTATO che opportunamente, l'istante ha invocato, nell'imminenza della scadenza del termine di presentazione dell'offerta, una proroga per consentire la ricezione dell'offerta, ai sensi dell'art. 79, comma 5-bis, del D.Lgs. n. 50 del 2016, sussistendo nel caso in esame, per le ragioni anzidette, una situazione di fatto obiettivamente precludente la partecipazione alla procedura selettiva;

CONSIDERATO che il canone generale di buona amministrazione richiede che il perseguimento dell'interesse pubblico (nella specie, alla selezione del miglior operatore economico interessato alla acquisizione della commessa) non operi in pregiudizio del legittimo affidamento dei concorrenti, circa le modalità di accesso alla gara, e si muova in una logica di leale cooperazione con le parti (cfr. oggi, l'art. 1, comma 2 bis l. n. 241 del 1990 (Consiglio di Stato, sez. V, 02.08.2021 n. 5641);

DECRETA

1. per le ragioni di cui in narrativa, ai sensi e per gli effetti dell'art. 79, comma 5-bis, del D.Lgs. n. 50 del 2016, di prorogare ulteriormente alla data del **21/11/2022 ore 18.00** il termine ultimo di presentazione delle offerte da caricare nella piattaforma telematica "Acquistinretepa" - Sistemi di e-procurement, differibile nella sola eventualità di mancata risoluzione del malfunzionamento occorso da parte del gestore del sistema;
2. La pubblicità di tale proroga avviene attraverso avviso tempestivamente pubblicato, ai sensi dell'art. 29 D.lgs. 50/2016 nella sezione "Amministrazione Trasparente", "Bandi di Gara e Contratti", "Avvisi e Bandi" del sito www.ispettorato.gov.it
3. La comunicazione viene effettuata, inoltre, con nota intestata a ciascuna delle società inviate a partecipare alla RDO in argomento che sarà trasmessa a mezzo pec;
4. Di nominare quale Responsabile Unico del procedimento di cui all'art. 31 D.lgs. 50/2016 il Capo dell'intestato I.T.L. Roma, Dott.ssa Carmina MANCINO;
5. Di applicare il Regolamento (UE) 2016/679 (GDPR) - Informativa sul trattamento dei dati personali:

I dati personali del Concorrente alla procedura di acquisto saranno trattati dall'INL, con sede in Roma, Piazza della Repubblica 59, in qualità di Titolare del trattamento, esclusivamente e limitatamente a quanto necessario per lo svolgimento della presente procedura negoziale e unicamente ai fini della individuazione del miglior offerente, nonché della successiva stipula e gestione del contratto. L'INL tratterà i dati personali del Concorrente con le modalità di cui al modulo di informazioni (INL-GDPR04), consultabile nell'apposita pagina del sito istituzionale (<https://www.ispettorato.gov.it/it-it/Pagine/privacy.aspx>).

Il mancato rilascio dei dati personali comporta l'impossibilità per il Concorrente di accedere alla suddetta procedura di affidamento del servizio.

Il presente Decreto viene pubblicato ai sensi dell'art. 29 D.lgs. 50/2016 nella sezione "Amministrazione Trasparente", "Bandi di Gara e Contratti", "Avvisi e Bandi" del sito www.ispettorato.gov.it

IL CAPO DELL'ISPETTORATO TERRITORIALE

Dott.ssa Carmina MANCINO