



*Ispettorato Territoriale del Lavoro di
Roma*

IL CAPO DELL'ISPETTORATO TERRITORIALE

VISTO l'art. 32, c. 2. Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 il quale stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità con i propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori e delle offerte;

VISTA la delibera del Consiglio ANAC del 26 ottobre 2016 n. 1097 – Linee Guida n. 4, di attuazione del D.lgs 18 aprile 2016 n. 50 recante *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e gestione degli operatori economici”*, aggiornate con Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 266 del 01 marzo 2018;

VISTO il Parere del Consiglio Di Stato N.1903/2016 - Adunanza della Commissione speciale del 30 agosto 2016 il quale precisa che *“le linee guida sull'affidamento dei contratti pubblici “sotto-soglia” possono essere annoverate tra le linee guida dell'ANAC non vincolanti, dalle quali la Stazione Appaltante può discostarsi, adottando un atto che contenga una adeguata e puntuale motivazione, anche a fini di trasparenza, che indichi le ragioni della diversa scelta amministrativa”*;

VISTO il D.lgs. 14 settembre 2015 n. 149 recante *“Disposizioni per la razionalizzazione e la semplificazione dell'attività ispettiva in materia di lavoro e legislazione sociale, in attuazione della legge 10 dicembre 2014, n. 183”* con il quale è stata istituita l'Agenzia denominata Ispettorato Nazionale del Lavoro;

VISTO il D.P.R. del 26 maggio 2016, n. 109 con il quale è stato approvato lo Statuto dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro;

VISTO il D.P.C.M. del 23 febbraio 2016, registrato alla Corte dei Conti il 9 giugno 2016 al n. 1577, recante l'organizzazione delle risorse umane e strumentali per il funzionamento dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro;

VISTO il D.P.C.M. del 25 marzo 2016, registrato alla Corte dei Conti il 9 giugno 2016 al n. 1579, recante la disciplina della gestione finanziaria, economica e patrimoniale, nonché dell'attività negoziale dell'Agenzia;

VISTO il D.D. del 23 gennaio 2017 con il quale l'incarico di dirigente dell'Ispettorato Territoriale di Roma è stato conferito alla dott.ssa Carmina MANCINO ed il D.D. di conferimento di incarico di titolarità n. 44 del 20.01.2023;

VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*", e successive modificazioni e integrazioni;

CONSIDERATA la scadenza naturale del contratto di appalto per il servizio di manutenzione degli impianti di climatizzazione (riscaldamento e raffrescamento con ventilconvettori) installati presso il complesso immobiliare ad uso di questa Stazione Appaltante, con validità ed efficacia per 12 mesi fino a tutto il 30/04/2023;

CONSIDERATA la necessità di garantire il rispetto e l'applicazione degli obblighi imposti al Datore di lavoro dal D.lgs 81/2008 in materia;

VALUTATA la rilevanza dell'attività di manutenzione dei predetti impianti che, in via ordinaria, si concretizza nell'effettuazione degli interventi periodici eseguiti sulle macchine e/o apparecchiature, allo scopo di mantenerle in condizioni ottimali di funzionamento secondo quanto prescritto dalle normative vigenti, al fine di garantire il minor rischio possibile per la salute e la sicurezza dei lavoratori e dell'utenza, includendo, altresì in detti interventi quelli di taratura degli strumenti di regolazione e le prove di funzionamento dell'intero impianto;

VERIFICATO che la Consip spa, società Concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze, non ha attualmente attivato convenzioni per la fornitura del servizio di cui all'oggetto del presente provvedimento, alle quali poter aderire ai sensi dell'art. 26, comma 3 della L. n. 488 del 23 dicembre 1999 (Finanziaria 2000);

VISTO l'articolo 51, comma 1, punto 2.1 D.l. 77/2021 che modifica i limiti di affidamento sotto-soglia precedentemente disciplinati dall'articolo 36 c. 2, lett. a) Dlgs 50/2016, modificato dalla L. 55/2019, dall'articolo 1, comma 2, lettera b) della legge 120/2020, disponendo, per i servizi di importo inferiore a 139.000 euro, la facoltà per la stazione appaltante di procedere all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, per le negoziazioni avviate tra il 1 giugno 2021 ed il 31 dicembre 2023;

CONSIDERATO che l'art. 36, c. 6 D.lgs 50/2016 e s.m.i., per l'esecuzione delle procedure di approvvigionamento sancisce che le stazioni appaltanti possono attivarsi attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attui criteri di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica - Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni;

VERIFICATA la sussistenza di iniziativa MEPA rubricata "Servizi - Manutenzione e Riparazione impianti - Impianti termoidraulici e di condizionamento", CPV 50000000-5, avente ad oggetto la richiesta di fornitura dei servizi di manutenzione degli impianti termoidraulici e di condizionamento, installati presso i siti in uso, a qualsiasi titolo, alle P.A., la quale prevede la possibilità di adottare, quale modalità di acquisto, la procedura di RDO semplice con applicazione del criterio di aggiudicazione al minor prezzo nel rispetto di

quanto disposto dall'art. 95, c. 4, lett. c) D.lgs 50/2016 e s.m.i., in quanto servizi caratterizzati da elevata ripetitività;

VISTO il Decreto a contrarre n. 2 del 04.01.2023, con il quale si è disposto di avviare un'indagine di mercato mediante Avviso pubblico di gara prot. n. 1532 del 05.01.2023, rivolto a tutti gli operatori economici iscritti al Mepa esercenti attività di Manutenzione e Riparazione impianti termoidraulici e di condizionamento, con invito a manifestare interesse a partecipare alla RdO semplice su Mepa finalizzata all'affidamento, per 12 mesi, del servizio di manutenzione degli Impianti termoidraulici e di condizionamento a servizio della sede dell'Ispettorato Territoriale del Lavoro di Roma;

CONSIDERATO che nel punto 5 dell'avviso pubblico, richiamato dal successivo punto 8, è specificato che possono presentare istanza di partecipazione all'indagine di mercato gli operatori economici abilitati ed accreditati al Mepa all'iniziativa "Servizi - Servizi di manutenzione - Manutenzione e Riparazione impianti termoidraulici e di condizionamento";

CONSIDERATO che nell'avviso a manifestare interesse ad essere invitati alla procedura negoziata RDO da pubblicare nel Mepa ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, c. 2, lett b) D.lgs. 50/2016, in favore degli operatori economici in possesso di specifici requisiti oggettivi e soggettivi, si richiama espressamente l'applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti di cui al D.lgs 50/2016 per definire le n. 10 imprese da invitare alla procedura negoziata ristretta determinata da questa Committenza;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", con particolare riferimento al paragrafo 3.6, il quale stabilisce che si applica il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero ancora nello stesso settore di servizi ed in ogni caso che l'applicazione del principio di rotazione non può essere aggirata con riferimento agli affidamenti operati negli ultimi 3 anni solari;

CONSIDERATO l'interesse pubblico al rispetto di tale principio che si traduce nel perseguimento dell'obiettivo dell'effettiva concorrenza tra le imprese nel mercato, consentendo la turnazione tra i diversi operatori nella realizzazione del servizio, imponendo il rispetto del principio della rotazione già nella fase dell'invito degli operatori alla procedura di gara ristretta, costituendo necessario contrappeso alla discrezionalità riconosciuta all'amministrazione nel decidere gli operatori da invitare in caso di procedura negoziata (Cons. Stato, V, 12.09.2019 N. 6160, Cons. Stato, VI, 04.09.2019, n. 3755, Cons. Stato, sez. V, 15.12.2020 n. 8030);

CONSIDERATO pertanto che, delle n. 6 manifestazioni di interesse pervenute nei termini, n. 4 risultano presentate da operatori economici abilitati al Mepa e rispondenti ai requisiti di partecipazione di cui al punto 5 dell'Avviso pubblico ed al Decreto n. 2 del 04.01.2023, di

cui n. 3 sono riferite ad operatori economici invitati a concorrere o aggiudicarsi della medesima procedura di gara, indetta annualmente per l'affidamento dello stesso servizio standardizzato, nei 3 anni solari precedenti e che, pertanto, in ottemperanza al disposto delle Linee Guida ANAC n. 4, si ritiene opportuno procedere con la loro esclusione dalle società invitate a partecipare alla procedura RDO, utile all'affidamento del servizio in argomento;

DETERMINA

1. per le ragioni di cui in narrativa, in applicazione del richiamato principio di rotazione, di procedere all'attivazione della procedura RDO semplice, invitando a partecipare n. 1 operatore economico che ha presentato la manifestazione di interesse e che non risulta essere stato invitato o aggiudicatario, dell'appalto avente lo stesso oggetto del presente, nei 3 anni solari precedenti;
2. di procedere con il sorteggio di n. 9 operatori economici tra quelli iscritti sul Mepa nell'iniziativa "Servizi - Manutenzione e Riparazione impianti - Impianti termoidraulici e di condizionamento", per poter invitare n. 10 operatori, così come previsto dal punto 8 dell'Avviso pubblico del 05.01.2023, prot. n. 1532, citato in premessa;

I dati personali del Concorrente alla procedura di acquisto saranno trattati dall'INL, con sede in Roma, Piazza della Repubblica 59, in qualità di Titolare del trattamento, esclusivamente e limitatamente a quanto necessario per lo svolgimento della presente procedura negoziale e unicamente ai fini della individuazione del miglior offerente, nonché della successiva stipula e gestione del contratto. L'INL tratterà i dati personali del Concorrente con le modalità di cui al modulo di informazioni (INL-GDPR04), consultabile nell'apposita pagina del sito istituzionale (<https://www.ispettorato.gov.it/it-it/Pagine/privacy.aspx>).

Il mancato rilascio dei dati personali comporta l'impossibilità per il Concorrente di accedere alla suddetta procedura di affidamento del servizio.

La presente Determina viene pubblicata ai sensi dell'art. 29 D.lgs. 50/2016 nella sezione "Amministrazione Trasparente", "Bandi di Gara e Contratti", del sito www.ispettorato.gov.it

IL CAPO DELL'ISPETTORATO TERRITORIALE

Dott.ssa Carmina MANCINO