



Ispettorato Territoriale del Lavoro di Avellino – Benevento
Sede di Benevento

DETERMINA A CONTRARRE

Oggetto: Determina a contrarre per l'affidamento diretto mediante RDO sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.), ai sensi del nuovo Codice degli Appalti (D.Lgs. n. 36/2023), del servizio di pulizia dei locali dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro di AVELLINO-BENEVENTO sede Benevento per l'anno 2024.

IL DIRETTORE DELL'ISPETTORATO TERRITORIALE DEL LAVORO DI AVELLINO-BENEVENTO

- VISTO** il Decreto Legislativo 14 settembre 2015, n. 149 recante “*Disposizioni per la razionalizzazione e la semplificazione dell’attività ispettiva in materia di lavoro e legislazione sociale, in attuazione della Legge 10 dicembre 2014, n. 183*” con il quale è stata istituita l’Agenzia denominata “*Ispettorato Nazionale del Lavoro*”;
- VISTO** il D.P.C.M. del 23 febbraio 2016, registrato alla Corte dei Conti il 9 giugno 2016 al n. 1577, recante l’organizzazione delle risorse umane e strumentali per il funzionamento dell’Ispettorato Nazionale del Lavoro;
- VISTO** il D.P.C.M. del 25 marzo 2016, registrato alla Corte dei Conti il 9 giugno 2016 al n. 1579, recante la disciplina della gestione finanziaria, economica e patrimoniale, nonché dell’attività negoziale dell’Agenzia;
- VISTO** il D.P.R. del 26 maggio 2016, n. 109 con il quale è stato approvato lo Statuto dell’Ispettorato Nazionale del Lavoro;
- VISTO** il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*” e s.m.i.;
- VISTA** la Legge 23 dicembre 1999, n. 488 e, in particolare, l’art. 26, commi 1 e 3;
- VISTO** il D.M. 24 febbraio 2000 con il quale il Ministero dell’Economia e delle Finanze attribuisce alla Consip S.p.a. l’incarico di stipulare convenzioni per l’acquisto di beni e servizi per conto delle

amministrazioni dello Stato di cui all'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488;

VISTA la Legge 23 dicembre 2000, n. 388 e, in particolare l'art. 58, comma 1;

VISTA la Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e, in particolare, l'art. 1, comma 449, in base al quale tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.a.;

VISTA la Legge 7 agosto 2012 n. 135 di conversione del Decreto Legge n. 95/2012 e, in particolare, l'art. 1, comma 3 il quale stabilisce che *“le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. (...) possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto”*;

VISTO il D.L. n. 76/2020, convertito, con modificazioni, nella legge 11 settembre 2020, n. 120;

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”* e, in particolare:

- l'art. 15, comma 1, il quale stabilisce che *“le stazioni appaltanti...nominano... un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice”*;
- l'art. 17 il quale stabilisce:
 - al comma 1 che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;
 - al comma 3 che *“in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale”*;
- l'art. 50, comma 1, lettera b) il quale stabilisce che le stazioni appaltanti procedono *“all'affidamento diretto dei servizi e forniture (...) di importo inferiore a 140.000 euro”*;
- l'art. 108 il quale stabilisce:
 - al comma 1 che *“le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture (...) sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo”*;
 - al comma 3 che *“può essere utilizzato il criterio del minor prezzo per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, fatta eccezione per i servizi ad alta intensità di manodopera”*;

- VISTA** la Delibera del Consiglio ANAC del 20 giugno 2023, n. 264 contenente la “Adozione del provvedimento di cui all’articolo 28, comma 4, del decreto legislativo n. 31 marzo 2023, n. 36 recante l’individuazione delle informazioni e dei dati relativi alla programmazione di lavori, servizi e forniture, nonché alle procedure del ciclo di vita dei contratti pubblici che rilevano ai fini dell’assolvimento degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33”;
- VISTO** il Decreto Direttoriale n. 49 del 27 luglio 2023 con il quale è stata approvata la modifica della struttura organizzativa dell’Ispettorato Nazionale del Lavoro;
- ACCERTATO** che il predetto decreto ha previsto l’istituzione dell’Ispettorato Territoriale di Avellino-Benevento;
- VISTO** il provvedimento del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali prot. n. 16283 del 18 settembre 2023 con il quale è stata approvata la “riorganizzazione disposta dal Direttore dell’Ispettorato Nazionale del Lavoro con Decreto Direttoriale n. 49 del 27 luglio 2023”;
- VISTO** il Decreto Direttoriale n. 64 del 5 ottobre 2023 con il quale sono state ripartite le competenze tra le articolazioni interne delle Direzioni Centrali e Interregionali dell’INL ed è stata, altresì, definita l’organizzazione degli Ispettorati di Area Metropolitana nonché di quelli Territoriali;
- VISTO** il Decreto Direttoriale n. 66 del 2 novembre 2023 con il quale al Dott. Francesco Damiani, è stato conferito “l’incarico di Dirigente dell’Ispettorato Territoriale del Lavoro di Avellino-Benevento per il periodo dal 6 novembre 2023 al 5 novembre 2026”;
- CONSIDERATO** che il contratto attualmente vigente, concernente il servizio di pulizia dei locali dell’ITL AVELLINO-BENEVENTO sede Benevento, scadrà il 31/12/2023;
- STANTE** la necessità di attivare tempestivamente tutte le procedure preordinate all’aggiudicazione del servizio, al fine di assicurare la continuità dello stesso in modo da garantire le condizioni igienico – sanitarie all’interno dei locali dell’ufficio;
- ACCERTATO** che Consip S.p.a. non ha attivato convenzioni alle quali poter aderire per la fornitura oggetto del presente provvedimento;
- RITENUTO** che per l’affidamento del servizio in esame debba farsi ricorso alla procedura telematica presente su Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (ME.PA) nel rispetto dei principi generali di cui agli artt. da 1 a 12 del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., mediante predisposizione di una Richiesta di Offerta (RdO) nella quale si preveda la consultazione di un numero congruo di ditte pari a 11, scelte direttamente sul sistema Acquisti in rete per la pubblica amministrazione con sede sul territorio della Regione Campania;
- RITENUTO** che, ai fini dell’affidamento della suddetta fornitura, debba farsi ricorso al criterio del *minor prezzo* per la selezione dell’offerta, in

ottemperanza alle ulteriori disposizioni di cui all'art. 108, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, rilevato che non ricorrono i presupposti per l'applicazione del regime previsto per i servizi ad alta intensità di manodopera (articolo 2, comma 1, lettera e, dell'allegato I.1);

DATO ATTO

inoltre che l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio del minor prezzo, rispetto a quello posto a base di gara, in considerazione che il costo della manodopera è inferiore al 50 per cento del corrispettivo dell'appalto e tenuto conto, rispettivamente, del costo orario applicato dall'impresa concorrente per ogni singolo dipendente, confrontato con il costo medio orario riportato nelle vigenti tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per il personale dipendente da Imprese di Pulizia, degli oneri previsti per la Sicurezza ex D.lgs. 81/08 e ss.mm.ii., stimati in €. 500,00, oltre che dei costi presunti per il materiale usato stimati in €.1500,00. Non ricorrono, inoltre, i presupposti per l'applicazione del regime previsto per i servizi ad intensità di manodopera;

RITENUTO

necessario improntare la predetta procedura al perseguimento dei principi di economicità, concorrenza e rotazione delle società che operano nel settore d'interesse;

RITENUTO

pertanto, di non procedere all'invito della ditta che, per ultima, ha effettuato il servizio di pulizia presso i locali di questo Ufficio ai sensi dell'art 49 comma 2 del nuovo Codice degli Appalti;

CONSIDERATO

che, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 3, comma 5, della Legge 13/08/2010, n. 136 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, è stato richiesto ed ottenuto il Codice Identificativo di Gara dall'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici: **CIG. ZA53D90912**;

DETERMINA

Per tutto quanto esposto in premessa:

1. di procedere all'affidamento del servizio di pulizia dei locali dell'ITL AVELLINO-BENEVENTO sede Benevento per la durata di n. 12 mesi, dal 01/01/2024 al 31/12/2024, mediante la predisposizione di una Richiesta di Offerta (RdO) su portale e-procurement M.E.P.A., ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b D. Lgs. del 31 marzo 2023, n. 36;
2. di attivare la procedura di cui al punto 1. mediante avvio di apposita indagine di mercato che preveda la consultazione di n. 11 operatori direttamente sul sistema Acquisti in rete per la Pubblica Amministrazione;
3. di allegare alla Richiesta di Offerta:
 - il capitolato tecnico da firmare per accettazione;
 - modelli di autocertificazione sul possesso dei requisiti generali di cui agli artt. 94-95 del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e sul possesso dei requisiti speciali di cui all'art. 100 del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36;
 - patto di integrità;
 - tracciabilità flussi finanziari;
4. di aggiudicare il servizio con il criterio del prezzo più basso su quello posto a base d'asta di € 19.403,70 IVA esclusa;

5. di applicare il Regolamento (UE) 2016/679 (GDPR) — Informativa sul trattamento dei dati personali laddove si stabilisce: *“i dati personali del Concorrente alla procedura di acquisto saranno trattati dall’INL, con sede in Roma Piazza della Repubblica 59, in qualità di Titolare del trattamento, esclusivamente e limitatamente a quanto necessario per lo svolgimento della presente procedura negoziale e unicamente ai fini della individuazione del miglior offerente, nonché della successiva stipula e gestione del contratto. L’INL tratterà i dati personali del Concorrente con le modalità di cui al modulo di informazioni (INL- GDPR04), consultabile nell’apposita pagina del sito (<https://www.ispettorato.gov.it/it-it/pagine/privacy.aspx>). Il mancato rilascio dei dati personali comporta l’impossibilità per il Concorrente di accedere alla suddetta procedura di affidamento del servizio. Il Concorrente deve assicurare, partecipando alla presente gara, di avere le caratteristiche atte a garantire effettiva conoscenza specialistica, affidabilità e risorse tecniche, per assicurare la sicurezza del trattamento del dato relativo alla nomina di Responsabile del Trattamento di cui all’art. 28 Regolamento (UE) 2015/679”*;
6. di nominare la Dott. Luigi De Marco – Funzionario, quale Responsabile Unico del Progetto ai fini dell’espletamento di tutte le attività e gli adempimenti previsti dall’art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023.

La presente determina è pubblicata, ai sensi dell’art. 20 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., mediante utilizzo dell’applicativo “*TrasparenzaPA*” secondo le modalità illustrate dall’INL – Direzione Centrale Coordinamento Giuridico – Ufficio Audit interno, Anticorruzione e Trasparenza con nota prot. n. 1648 del 28/10/2021.

IL DIRETTORE DELL’ISPETTORATO TERRITORIALE
DEL LAVORO DI AVELLINO-BENEVENTO
Francesco DAMIANI