



Direzione centrale risorse umane,
amministrazione e bilancio
Ufficio I

Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, da realizzarsi mediante trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip S.p.a., per la fornitura di licenza per l'utilizzo di una piattaforma digitale di approvvigionamento certificata ANAC per la gestione acquisti di beni e servizi per l'Ispettorato Nazionale del Lavoro: Determinazione di decisione a contrarre e contestuale impegno di spesa.

IL DIRIGENTE

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 25 marzo 2016, registrato alla Corte dei conti il 9 giugno 2016 al n.1579, recante la disciplina della gestione finanziaria, economica e patrimoniale, nonché dell'attività negoziale dell'Agenzia;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i. recante "*nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*";

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. recante "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*";

VISTO l'art. 26, commi 1 e 3 della legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. che attribuisce al Ministero dell'Economia e delle Finanze la funzione di stipulare convenzioni con le quali le imprese fornitrici prescelte si impegnano ad accettare, sino a concorrenza della quantità massima complessiva stabilita dalla convenzione ed ai prezzi e condizioni ivi previsti, ordinativi di fornitura di beni e servizi;

VISTO il D.M. 24 febbraio 2000 con cui il suddetto Ministero conferisce alla Concessionaria Servizi Informativi Pubblici - Consip S.p.A. l'incarico di stipulare convenzioni e contratti quadro per l'acquisto di beni e servizi per conto delle Amministrazioni dello Stato;

VISTO l'art. 58, comma 1 della legge 23 dicembre 2000, n. 388 che disciplina il sistema delle convenzioni confermando che le stesse sono stipulate dalla società Consip S.p.A. per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze;

VISTA la legge 27 dicembre 2006, n. 296, recante disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato e, in particolare, l'art. 1, commi 449 e 450;

VISTO il decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario", convertito con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 e, in particolare, l'art. 1;

VISTA la legge 30 dicembre 2021, n. 234 recante *“Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024”*;

VISTA la legge 29 dicembre 2022, n. 197 recante *“Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025”*;

VISTA la legge la legge 30 dicembre 2023, n. 213 recante *“Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026”*;

VISTO il regolamento delegato 2021/1952 UE del 10 novembre 2021 *“che modifica la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie degli appalti di forniture, servizi e lavori e dei concorsi di progettazione”*;

VISTO il regolamento delegato 2021/1953 UE del 10 novembre 2021 *“che modifica la direttiva 2014/25/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie degli appalti di forniture, servizi e lavori e dei concorsi di progettazione”*;

VISTO il decreto legislativo del 31 marzo 2023, n. 36 *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”*;

VISTO il decreto legislativo 14 settembre 2015 n. 149 recante *“Disposizioni per la razionalizzazione e la semplificazione dell’attività ispettiva in materia di lavoro e legislazione sociale, in attuazione della legge 10 dicembre 2014, n. 183”* con il quale è stata istituita l’Agenzia denominata Ispettorato Nazionale del Lavoro;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 23 febbraio 2016, registrato alla Corte dei conti il 9 giugno 2016 al n. 1577, recante l’organizzazione delle risorse umane e strumentali per il funzionamento dell’Ispettorato nazionale del lavoro e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica del 26 maggio 2016, n. 109 con il quale è stato emanato il regolamento recante approvazione dello Statuto dell’Ispettorato nazionale del lavoro;

VISTO il decreto-legge 21 ottobre 2021, n. 146, convertito con modificazioni dalla legge 17 dicembre 2021, n. 215, con il quale sono state integrate le competenze dell’Ispettorato nazionale del lavoro;

VISTO il decreto-legge 22 giugno 2023, n. 75 recante *“Disposizioni urgenti in materia di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, di agricoltura, di sport, di lavoro e per l’organizzazione del Giubileo della Chiesa cattolica per l’anno 2025”* convertito, con modificazioni, dalla legge 10 agosto 2023, n. 112;

VISTO il decreto del direttore dell’Ispettorato nazionale del lavoro n. 49 del 27 luglio 2023 con il quale è stato definito il nuovo assetto organizzativo dell’Agenzia;

VISTO il decreto direttoriale n. 57 del 29 settembre 2023 con il quale il Dott. Giuseppe Diana è incaricato della titolarità della Direzione centrale risorse umane, amministrazione e bilancio dal 01 ottobre 2023 al 30 settembre 2026;

VISTO il decreto del direttore dell’Ispettorato nazionale del lavoro n. 64 del 5 ottobre 2023 recante *“Ripartizione delle competenze tra le articolazioni interne delle direzioni centrali e interregionali e definizione dell’organizzazione degli ispettorati d’area metropolitana e territoriali”*;

VISTO il decreto n. 61 del 2 novembre 2023 del Direttore centrale Risorse umane, amministrazione e bilancio con il quale è stata conferita al dott. Vito Dionisi la titolarità dell’Ufficio I – Acquisti, logistica e affari generali della Direzione centrale Risorse umane, amministrazione e bilancio dell’Ispettorato nazionale del lavoro per il periodo dal 15 novembre 2023 al 14 novembre 2026;

VISTO il bilancio dell’Ispettorato nazionale del lavoro ed il budget assegnato alla Direzione centrale amministrazione finanziaria e logistica per l’esercizio finanziario 2024, nonché il bilancio pluriennale 2024-2026;

VISTO il Manuale delle procedure amministrativo-contabili dell’Ispettorato nazionale del lavoro che disciplina il ciclo passivo dell’acquisto di beni e servizi, adottato dalla Direzione centrale amministrazione finanziaria e logistica con nota INL.DCFin.0008927 del 15 dicembre 2022;

DATO ATTO che le disposizioni previste dal D.Lgs. n. 36/2023 prevedono la gestione digitalizzata dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici, in ossequio a quanto disposto dalla Parte II "Della digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti" del nuovo codice;

CONSIDERATO che la citata normativa prevede l'utilizzo di una piattaforma digitale di approvvigionamento per la gestione degli acquisti di beni e servizi certificata dall'ANAC secondo quanto delineato dalle Regole tecniche di AGID (provvedimento AGID n. 137/2023) e dallo Schema operativo (pubblicato sul sito di AGID il 25/09/2023) aggiornato in data 14/11/2023;

DATO ATTO che l'Ispettorato nazionale del lavoro espleta, in ossequio alle sopra citate disposizioni, le proprie procedure di acquisto con la piattaforma di approvvigionamento di Consip S.p.a. (www.acquistinretepa.it), tramite i vari strumenti delle Convenzioni, Accordi quadro, Sistema dinamico di acquisizione e del Mercato elettronico;

CONSIDERATO, tuttavia, che:

- nell'acquisizione di alcuni prodotti e/o servizi tramite la citata piattaforma di Consip S.p.a. si è verificata la mancanza di operatori economici secondo le necessità specifiche dell'Agenzia;
- per far fronte alle ipotesi sopra menzionate risulta necessario consentire all'Ispettorato Nazionale del Lavoro di poter gestire gli acquisti tramite un sistema alternativo agli strumenti messi a disposizione da Consip S.p.a., in via residuale, procedendo all'acquisizione di una piattaforma digitale di approvvigionamento per la gestione degli acquisti di beni e servizi al fine di adempiere alle prescrizioni previste dal D.Lgs. n. 36/2023 per gestione digitalizzata del ciclo di vita di tutti i propri contratti pubblici;

DATO ATTO che per la fornitura di una licenza per l'utilizzo di una piattaforma digitale di approvvigionamento certificata ANAC per la gestione degli acquisti di beni e servizi per la durata di un anno, in attesa della chiusura della fase riorganizzativa dell'Ispettorato nazionale del lavoro, ivi compresi i servizi di assistenza e supporto tecnico-giuridico all'utilizzo della stessa, è prevista una spesa annuale per un importo stimato pari ad € 25.000,00, oltre IVA ai sensi di legge, secondo le specifiche tecniche inserite nel capitolato speciale d'appalto;

DATO ATTO che la riorganizzazione è *in itinere* e che, pertanto, non è allo stato attuale possibile preventivare l'utilizzo da parte di tutti gli odierni centri di costo con decorrenza dall'annualità 2025;

RITENUTO necessario, per le motivazioni sopra citate, programmare l'affidamento definendo un accordo contrattuale annuale con possibilità di rinnovo della licenza per l'utilizzo della piattaforma digitale di approvvigionamento, così come implementata in base alle richieste inserite nel capitolato, per ulteriori due annualità;

CONSIDERATO che:

- l'art. 1 del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, prevede, per l'acquisizione di beni e servizi, il ricorso agli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;
- non risulta attiva alcuna Convenzione di cui all'articolo 26, comma 4, della L. 488/1999 che per caratteristiche e specifiche tecniche risulta confacente con le necessità del servizio di che trattasi;

ACCERTATO che sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) è presente la società Mediaconsult S.r.l. Via Palmitessa n.40 - Barletta (BT) specializzata in vari servizi, tra i quali la fornitura di una piattaforma di approvvigionamento in possesso della certificazione ANAC;

DATO ATTO che l'articolo 50 del Codice dei contratti pubblici che disciplina le procedure di affidamento dei contratti sottosoglia, e in particolare il comma 1, lett. b), consente alle stazioni appaltanti di ricorrere all'affidamento diretto per forniture di beni e servizi di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

CONSIDERATO che l'importo massimo stimato per l'affidamento in oggetto rientra anche nei limiti di valore previsti dall'art. 50, comma 1, lett. b) del citato decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e che, pertanto, sussistono i presupposti per procedere ad affidamento diretto;

RITENUTO, quindi, di procedere, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., tramite una trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) per l'affidamento diretto a favore della società Mediaconsult S.r.l.;

VISTO l'art. 1, comma 450, della citata legge n. 296 del 2006, che prevede l'obbligo, per gli acquisti di beni e servizi, di importo pari o superiore a € 5.000,00 ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, di ricorrere al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA), gestito da Consip S.p.A., ovvero ad altri mercati elettronici;

DATO ATTO che l'art. 25 del D.Lgs 36/2023 che prevede, con decorrenza dal 01/01/2024, l'obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per lo svolgimento di tutte le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici certificate secondo le regole tecniche di cui all'art. 26 del medesimo decreto;

VISTO il parere del 27 luglio 2023, n. 2196 del Supporto Giuridico del Servizio Contratti Pubblici del MIT, che conferma l'obbligo, anche per i cd. "micro affidamenti" si applicano le regole del nuovo Codice dei contratti pubblici e, successivamente, confermato dall'ANAC con la delibera n. 582 del 13 dicembre 2023;

DATO ATTO che sul Mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni (MePA) messo a disposizione dal Ministero dell'economia e delle finanze, tramite Consip S.p.A., è possibile acquistare mediante trattativa diretta (TD) con unico fornitore;

CONSIDERATO di procedere, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 alla suddetta fornitura attraverso una trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);

PRECISATO che in capo all'affidatario non dovranno sussistere motivi di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del decreto legislativo n. 36 del 2023;

VISTO il Regolamento 27 aprile 2016 n. 2016/679/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio (GDPR) relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati in base al quale i dati personali dell'operatore economico saranno trattati dall'INL, con sede in Roma, Piazza della Repubblica 59, in qualità di Titolare del trattamento, esclusivamente e limitatamente a quanto necessario per lo svolgimento della presente procedura negoziale e unicamente ai fini della stipula e gestione del contratto. L'INL tratterà i dati personali dell'operatore economico con le modalità di cui al modulo di informazioni (INLGDP04), consultabile nell'apposita pagina del sito istituzionale (<https://www.ispettorato.gov.it/files/2022/12/Informativa-INL-GDPR04.pdf>) Il mancato rilascio dei dati personali comporta l'impossibilità per l'operatore economico di accedere alla suddetta procedura di affidamento della fornitura;

RITENUTO anche di dover svolgere, ai sensi dell'art. 15 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) relativamente ai compiti connessi all'affidamento in argomento, ad eccezione di quelli affidati ad altri organi o soggetti;

RICHIAMATI i principi e le disposizioni contenute nella legge 06.11.2012 n. 190 per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione ed, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'articolo 1;

PRESO ATTO dell'insussistenza di cause di conflitto di interesse in riferimento al RUP dell'intervento in oggetto, ai sensi dell'art. 6bis della legge 241/1990 e come ribadito nella legge "anticorruzione" n. 190/2012;

RICHIAMATI:

- i principi e le disposizioni del D.Lgs del 14.03.2013, n. 33, in merito al riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte

delle Pubbliche Amministrazioni e, in particolare, l'art. 37 in riferimento agli obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

- l'art. 1, comma 15, della legge del 06.11.2012, n. 190, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti informatici ufficiali delle Pubbliche Amministrazioni secondo i criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;
- l'art. 28 del d.lgs. del 31.03.2023, n. 36;

VISTA la Legge n. 136 del 13/8/2010 recante "*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*", ed il successivo decreto-legge n. 187 del 12/11/2010 con il quale sono state dettate disposizioni interpretative ed attuative concernenti la tracciabilità dei flussi finanziari relativi a contratti pubblici di lavori, forniture e servizi;

DATO ATTO che, in particolare, gli art. 3 e 6 della L. 136/2010 e s.m.i. prevedono che gli strumenti di pagamento devono riportare il codice identificativo di gara (CIG) attribuito dall'Autorità su richiesta della stazione appaltante tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione di Consip S.p.a.;

VISTA la Deliberazione del 03.11.2010 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture, che prevede all'art.1 l'obbligo della richiesta del codice CIG e del numero gara per tutti i contratti pubblici indipendentemente dalla procedura di selezione del contraente adottata e dal valore del contratto;

VISTA la deliberazione n. 264 del 20 giugno 2023 aggiornata con la deliberazione n. 601 del 19 dicembre 2023 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione riguardante adempimenti in merito alla trasparenza dei contratti pubblici;

DETERMINA

per le motivazioni esposte in premessa che integralmente si richiamano e si considerano riportate nel seguente dispositivo, ai sensi dell'art. 17 del decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 e s.m.i.:

- gli elementi essenziali, come indicati espressamente nel capitolato speciale d'appalto, ed approva la procedura per la fornitura di una licenza per l'utilizzo di una piattaforma digitale di approvvigionamento certificata ANAC per la gestione degli acquisti di beni e servizi per la durata di un anno, in attesa della chiusura della fase riorganizzativa dell'Ispettorato nazionale del lavoro, ivi compresi i servizi di assistenza e supporto tecnico-giuridico all'utilizzo della stessa, eventualmente rinnovabile per ulteriori due annualità;
- l'approvazione del capitolato speciale d'appalto, allegato al presente atto (all. 1);
- che l'affidamento sarà realizzato ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 mediante una trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip S.p.a. con la società Mediaconsult S.r.l. Via Palmitessa n.40 - Barletta (BT), Codice fiscale e P. IVA 07189200723;
- che l'importo massimo a base della trattativa diretta è determinato in € 75.000,00 (settantacinquemila/00), IVA esclusa, per la prima annualità oltre due per l'eventuale rinnovo;
- di impegnare la spesa pari ad € 75.000,00 (settantacinquemila/00), oltre IVA pari ad € 16.500,00 (sedicimilacinquecento/00) per un ammontare complessivo di € 91.500,00 (novantunomilacinquecento/00) sul bilancio dell'Ispettorato nazionale del lavoro – Missione 26 "Politiche per il lavoro" – Programma 002 "Programmazione e coordinamento della vigilanza in materia di prevenzione e osservanza delle norme di legislazione sociale e del lavoro" - Conto U.1.03.02.16.999 "Altre spese per servizi amministrativi", che presenta la necessaria disponibilità, come di seguito indicato:
 - € 30.500,00 (trentamilacinquecento/00) bilancio esercizio finanziario 2024;
 - € 30.500,00 (trentamilacinquecento/00) bilancio esercizio finanziario 2025;

- € 30.500,00 (trentamila/cinquecento/00) bilancio esercizio finanziario 2026;
- di dare atto che alla presente procedura sarà assegnato il Codice Identificativo Gara mediante acquisizione tramite la piattaforma telematica del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione di Consip S.p.a., sezione ANACForm;
- di prendere atto che gli adempimenti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, disposti dalla legge n. 136/2010, così come modificata dal D.L. n. 187/2010, sono assolti come segue:
 - a) il contraente assume gli obblighi di tracciabilità di cui all'art. 3 – comma 8 – della legge 136/2010;
 - b) il conto corrente dedicato e la persona autorizzata ad operare sullo stesso sono stati comunicati dal contraente;
 - c) i pagamenti saranno effettuati mediante bonifico o altri strumenti idonei a garantire la tracciabilità.
 - d) eventuali modifiche al conto dedicato o alla persona autorizzata ad operare sullo stesso saranno comunicate per iscritto dal contraente e se ne darà contezza nell'ambito della liquidazione.
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione “*Amministrazione Trasparente*”, ai sensi della deliberazione n. 264 del 20 giugno 2023 aggiornata con la deliberazione n. 601 del 19 dicembre 2023 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, per l'adempimento degli obblighi di cui all'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 e all'art.1, comma 32 della Legge 190/2012.
- di dare atto che il presente provvedimento sarà trasmesso agli Uffici III e IV della Direzione centrale risorse umane, amministrazione e bilancio, per gli adempimenti di competenza.
- che, con riferimento al Regolamento (UE) 2016/679(GDPR) - informativa sul trattamento dei dati personali: i dati personali del concorrente alla procedura di acquisto saranno trattati dall'INL, con sede in Roma, Piazza della Repubblica 59, in qualità di Titolare del trattamento, esclusivamente e limitatamente a quanto necessario per lo svolgimento della presente procedura negoziale e unicamente ai fini della individuazione del miglior offerente, nonché della successiva stipula e gestione del contratto. L'INL tratterà i dati personali del concorrente con le modalità di cui al modulo di informazioni (INLGDPR04), consultabile nell'apposita pagina del sito istituzionale (www.ispettorato.gov.it/it-it/pagine/privacy.aspx). Il mancato rilascio dei dati personali comporta l'impossibilità per il concorrente di accedere alla suddetta procedura di affidamento del servizio.

Il sottoscritto dott. Vito Dionisi, Dirigente dell'Ufficio I della Direzione centrale risorse umane, amministrazione e bilancio dell'Ispettorato nazionale del lavoro svolgerà i compiti di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per l'affidamento dei servizi sopra specificati, ad eccezione di quelli affidati ad altri organi o soggetti.

IL DIRIGENTE
Dott. Vito Dionisi