



Ispettorato Territoriale del Lavoro
di Lucca - Massa Carrara

IL CAPO DELL'ISPETTORATO TERRITORIALE

- VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche ed integrazioni;
- VISTO il Codice di comportamento dei dipendenti dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro, in vigore dal 1° aprile 2024, adottato con Decreto Direttoriale n.29 del 13 marzo del 2024;
- VISTO il decreto direttoriale n. 49 del 27 luglio 2023 recante “Modifica della struttura organizzativa dell’Ispettorato nazionale del lavoro” approvato dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali con provvedimento del 18 settembre 2023;
- VISTO il D.D. n. 82 del 02 novembre 2023 con il quale l’incarico di dirigente dell’Ispettorato Territoriale del lavoro di Lucca – Massa Carrara è stato conferito alla Dr.ssa Annamaria Venezia per il periodo dal 06/11/2023 al 05/11/2026;
- COSTATATA la necessità di procedere all’affidamento diretto ai sensi dell’art. 50 lett. b) del d.lgs. n. 36/2023, sul MePa di Consip, per l’affidamento in concessione del servizio di somministrazione di bevande calde, fredde e snack a mezzo di distributori automatici presso le sedi dell’Ispettorato Territoriale del Lavoro di Lucca-Massa Carrara;
- VISTA la proposta di determina a contrarre del Responsabile del Processo Pianificazione, Controllo e Funzionamento del 24/05/2024;

DETERMINA

di approvare la proposta qui allegata costituendone parte integrante e sostanziale.

La presente determina, soggetta alle forme di pubblicità previste dalle vigenti disposizioni di legge, viene pubblicata nel portale Amministrazione Trasparente dell’Ispettorato Nazionale del Lavoro.

Il Capo dell’Ispettorato territoriale
(*Dr.ssa Annamaria Venezia*)



**Ispettorato Territoriale del Lavoro di
Lucca – Massa Carrara
Processo Pianificazione, Controllo, Funzionamento**

OGGETTO: procedura per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., in concessione della gestione del servizio di somministrazione di bevande calde, fredde e snack a mezzo di n. 4 distributori automatici da allocare presso le sedi dell'Ispettorato Territoriale del Lavoro di Lucca-Massa Carrara.

IL RESPONSABILE DEL PROCESSO PIANIFICAZIONE, CONTROLLO, FUNZIONAMENTO

- VISTO** il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTI** l'art.2, comma 3 e l'art.17, comma 1, del decreto del Presidente della Repubblica 13 aprile 2013, n.62, Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art.54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165;
- VISTO** il D. Lgs 14 settembre 2015 n.149 recante "Disposizioni per la razionalizzazione e la semplificazione dell'attività ispettiva in materia di lavoro e legislazione sociale, in attuazione della Legge 10 dicembre 2014, n.183" con il quale è stata istituita L'Agenzia denominata Ispettorato Nazionale del Lavoro;
- VISTO** il Regolamento di Contabilità dell'INL approvato con DPCM 25 marzo 2016 che disciplina la gestione finanziaria, economica e patrimoniale, nonché l'attività negoziale;
- VISTO** il DPR del 26 maggio 2016, n. 109 con il quale è stato approvato lo Statuto dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro;
- VISTO** il decreto direttoriale n. 49 del 27 luglio 2023 recante "Modifica della struttura organizzativa dell'Ispettorato nazionale del lavoro" approvato dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali con provvedimento del 18 settembre 2023;
- VISTO** il Decreto Direttoriale n. 64 del 5 ottobre 2023, di ripartizione delle competenze tra le articolazioni interne delle Direzioni Centrali e Interregionali, e di definizione dell'organizzazione degli Ispettorati d'Area Metropolitana e Territoriali;
- VISTO** il Decreto Direttoriale n. 22 del 29 febbraio 2024 di articolazione organizzativa delle strutture dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro;
- VISTO** il decreto n. 21 del 28.12.2020 con il quale il Capo dell'Ispettorato territoriale di Lucca - Massa

Carrara ha conferito gli incarichi di Posizione Organizzativa dell'Ispettorato Territoriale del lavoro di Lucca-Massa Carrara e l'assegnazione delle risorse umane;

- VISTA** la nota DCRis prot. 5032 del 06.12.2023 di proroga al 30 giugno 2024 degli incarichi di P.O.;
- VISTO** il Codice di comportamento dei dipendenti dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro, in vigore a far data dal 1° aprile 2024, adottato con Decreto Direttoriale n.29 del 13 marzo del 2024;
- VISTA** l'adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione per gli anni 2024-2026 adottato ai sensi dell'art.1 comma 8 della legge 6 novembre 2012, n. 190 ed approvato con decreto direttoriale n. 10 del 31 gennaio 2024 e successivamente aggiornato con decreto direttoriale n. 33 del 10 aprile 2024 nella Sezione II "Valore pubblico, Performance e Anticorruzione", sottosezioni 2.2 "Performance" e 2.3 "Rischi corruttivi e trasparenza", e nella Sezione III "Organizzazione e Capitale umano";
- VISTE** le "Misure tecniche e organizzative relative alla protezione dei dati personali" adottate dall'Ispettorato Nazionale del Lavoro in attuazione dell'art. 24 del Regolamento 2016/679 con particolare riguardo all'Allegato 5 – Istruzioni operative per il trattamento dei dati nelle procedure contrattuali;
- CONSIDERATO** che in data 28 maggio 2024 andrà in scadenza il contratto di concessione del 12.11.2019 relativo all'RDO n. 2368408 con cui è stato affidato alla ditta DAI Spa il servizio di somministrazione di bevande calde e fredde mediante l'installazione, la manutenzione e il rifornimento di n. 4 (quattro) distributori automatici presso i punti di ristoro delle sedi di questo ITL site in Lucca, via Gramsci, 109 e Carrara, via Don Minzoni, 5 e, pertanto, si rende necessario individuare un operatore economico qualificato nell'espletamento del servizio;
- PREMESSO CHE** con l'affidamento di cui trattasi questo Ispettorato intende soddisfare la seguente esigenza: garantire le migliori condizioni di svolgimento dell'attività lavorativa dei propri dipendenti, e mettere a disposizione dell'utenza che frequenta le sedi dello scrivente ispettorato un servizio ulteriore (ancorché a pagamento su domanda individuale) attraverso il mantenimento del servizio di somministrazione di bevande calde, fredde e snack a mezzo di distributori automatici nei punti di ristoro delle sedi di Lucca, via Gramsci, 109 e Carrara, via Don Minzoni, 5 con le caratteristiche di cui all'allegato capitolato tecnico;
- VISTO** il decreto direttoriale INL n. 48 del 24 ottobre 2019 concernente la "Disciplina delle procedure per l'acquisizione dei beni e dei servizi" con il quale sono stabilite le regole in base alle quali gli acquisti di beni e servizi devono essere direttamente realizzati dalle sedi territoriali;
- VISTE** le note INL prot. n. 520 del 19.12.2023, con la quale sono state fornite indicazioni alle Direzioni interregionali del lavoro per l'avvio dell'attività di centralizzazione delle committenze per i lavori, i servizi e le forniture, e prot. n. 22 del 24.01.2024, che ne posticipa l'operatività al 01.01.2025;
- VISTO** il Decreto Direttoriale n. 23 del 29 febbraio 2024 di adozione della Direttiva Incentivazione funzioni tecniche di cui all'art. 45 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n.36;
- VISTA** la legge 13 agosto 2010, n.136 e, in particolare, l'art.3 relativamente alla disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
- VISTO** il D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 recante il nuovo "Codice dei contratti pubblici", ed in particolare

l'art. 13 co. 1 secondo cui le disposizioni del codice si applicano ai contratti di appalto e di concessione;

VISTO l'art. 17, co. 1 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti – con apposito atto – adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTA la disciplina dei contratti di concessione di cui alla Parte II del D. lgs. 36/2023;

CONSIDERATO che l'affidamento della concessione ricalca le forme della scelta dell'appaltatore, con un maggiore spazio di autonomia, di discrezionalità, del concedente perché il Codice non individua esattamente i tipi di procedura;

CONSIDERATI i principi di concorrenza, imparzialità, non discriminazione, pubblicità, trasparenza e proporzionalità a cui l'Amministrazione concedente è tenuta nell'espletamento della presente procedura di cui all'art. 3 "Principio dell'accesso al mercato" del D.Lgs. n. 36/2023;

VISTO che l'art. 178 del D.Lgs. n. 36/2023 prevede per le concessioni una durata limitata e determinata dall'ente concedente in funzione dei lavori o servizi richiesti al concessionario e per le concessioni ultra quinquennali che la durata massima della concessione non superi il periodo di tempo in cui si può ragionevolmente prevedere che il concessionario recuperi gli investimenti effettuati nell'esecuzione dei servizi, insieme con un ritorno sul capitale investito, tenuto conto degli investimenti necessari per conseguire gli obiettivi contrattuali specifici assunti dal concessionario per rispondere alle esigenze riguardanti, ad esempio, la qualità o il prezzo per gli utenti ovvero il perseguimento di elevati standard di sostenibilità ambientale;

COSTATATO che ai sensi dell'art. 178 co. 5 la durata dei contratti di concessione non è prorogabile;

RITENUTA congrua ai sensi del suddetto art. 178, comma 2, una durata quinquennale per la concessione oggetto della procedura;

VISTO l'art. 14, D.Lgs. 36/2023 che stabilisce le soglie di rilevanza europea e i metodi di calcolo dell'importo stimato degli appalti e delle concessioni;

VISTO che dal 1° gennaio 2024, ai sensi del Regolamento delegato (UE) 2023/2495 che modifica la Direttiva 2024/24/UE, le soglie sono incrementate, passando a € 5.538.000 per i lavori, € 143.000 per servizi e forniture, e € 5.538.000 per le concessioni;

VISTO l'art. 179 del D.Lgs. n. 36/2023 secondo cui il valore della concessione, ai fini della determinazione del relativo importo da porre a base di gara, è costituito dal fatturato totale del concessionario, generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA, stimato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore, quale corrispettivo dei servizi o dei lavori oggetto della concessione, nonché per le forniture accessorie ai servizi stessi;

PRESO ATTO del valore del fatturato (al netto di IVA) generato dai flussi di cassa nell'anno 2023 pari ad € 4.156,97, come comunicato dall'attuale società concessionaria, Sogedai spa, in data 18/04/2024, con nota protocollata in ingresso al n. 9829;

- CONSIDERATO** sulla base del suddetto importo del fatturato generato dai flussi di cassa nell'anno 2023, il valore della concessione valevole per l'intero periodo quinquennale risulta pari ad euro 20.784,85 (ventimilasettecentottantaquattro/85) IVA esclusa;
- VISTA** la nota prot. 0006461 del 25.08.2018 dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro – Direzione Centrale Risorse Umane, bilancio e affari generali con cui si forniscono indicazioni utili per la quantificazione dell'importo del canone di gestione annuo minimo da porre quale base d'asta, finalizzato anche a ristorare l'INL dei consumi di energia elettrica e si stabiliscono le modalità con cui dovrà essere corrisposto il canone annuo;
- RITENUTO** in considerazione del numero di dipendenti presso le sedi di Lucca e Carrara, degli orari di apertura al pubblico e dell'affluenza di utenza, di dover confermare per la concessione in parola l'importo dell'attuale canone annuo a carico del concessionario da versare all'Ispettorato Nazionale del Lavoro:
- Sede di Lucca € 800,00 per n. 1 distributore automatico di bevande calde, n. 1 distributore automatico per bevande fredde e prodotti alimentari;
 - Sede di Carrara € 700,00 per n. 1 distributore automatico di bevande calde e n. 1 distributore automatico per bevande fredde e prodotti alimentari;
- il canone annuo dell'importo complessivo di € 1.500,00 dovrà essere corrisposto dall'operatore economico affidatario del servizio in oggetto in n. 2 rate semestrali anticipate di € 750,00 ognuna, da versare sul conto di tesoreria dell'INL acceso presso la Banca Nazionale del Lavoro, Dipendenza di tesoreria-Roma, utilizzando le seguenti coordinate bancarie: IBAN IT66 W010 0503 3820 00000218 490;
- RITENUTO** che l'affidamento non rivesta un interesse frontaliero, in particolare per il limitato valore economico stimato della concessione in questione, ampiamente inferiore alle soglie comunitarie;
- VISTI** gli artt. 48-55 del d.lgs. n. 36/2023, recanti una specifica disciplina per le procedure di affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;
- VISTO** che l'art. 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. n. 36/2023 prevede l'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- VISTO** che l'importo dell'affidamento del servizio rientra nell'ambito delle procedure di affidamento di cui 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. n. 36/2023;
- VISTO** l'art. 1, co. 450, della legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019), in materia di ricorso da parte delle amministrazioni statali centrali e periferiche al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) di Consip per lo svolgimento delle procedure per gli acquisti di beni e servizi, ferma restando la facoltà di ricorrere alle convenzioni Consip;
- VISTI** l'art. 26 della legge 23 dicembre 1999 n. 488 s.m.i., nonché l'art. 58 della legge 23 dicembre 2020 n. 388, relativi all'istituzione della piattaforma Consip S.P.a, cui le pubbliche amministrazioni possono ricorrere per l'acquisto di beni e servizi;

- VISTO** il decreto-legge n. 52 del 7 maggio 2012, così come convertito con legge n. 94 del 6 luglio 2012, che rende obbligatorio per le amministrazioni centrali il ricorso alle Convezioni stipulate da Consip S.p.a. e agli strumenti messi a disposizione dal Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
- CONSIDERATO** che gli obblighi di cui all'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006 restano fermi, ai sensi di quanto disposto dall'art. 62, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
- VERIFICATO** che, ai fini di cui trattasi, non sono attive Convenzioni quadro stipulate da CONSIP, di cui all'art. 26 della legge 488/199 e s.m.i. in grado di soddisfare le esigenze di quest'Amministrazione;
- RISCONTRATO** che il servizio in oggetto è reperibile tramite la piattaforma di e-procurement - Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), messa a disposizione da Consip S.p.a., nel cui ambito è possibile utilizzare la procedura dell'affidamento diretto, nell'ambito del Bando "Servizi" – Categoria merceologica "Servizio di gestione distributori automatici";
- RITENUTO** di procedere all'affidamento della concessione di cui sopra mediante affidamento diretto sulla piattaforma telematica MEPA, ai sensi dell'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006 e successive modifiche ed integrazioni;
- VISTA** la mail del 23/04/2024 protocollata al n. 10474 in data 24/04/2024 con cui l'attuale concessionario Sogedai spa si dichiara disponibile a proseguire il servizio in essere mediante affidamento diretto, mantenendo invariati gli attuali prezzi di vendita dei prodotti, ma concordando un canone annuale inferiore rispetto a quello di € 1.500,00 riconosciuto annualmente sino ad oggi, ritenendolo insostenibile alla luce del fatturato sviluppato dai distributori installati nel corso del 2023;
- VISTA** la manifestazione di interesse formulata dalla SABE Vending srl con sede legale in Lucca, via di San Donato, 2017 – Codice Fiscale e Partita Iva 02448330460, iscritta alla CCIAA della Toscana Nord-Ovest dal 29/12/2016, REA n. LU-226518, pervenuta in data 03/05/2024 e acquisita al n. 11068 del protocollo in ingresso;
- CONSIDERATO** che la SABE Vending srl propone un'offerta del tutto simile a quella attualmente in essere con l'attuale concessionario, in termini di beni, di prezzi al pubblico e di corrispettivo versato annualmente al concedente;
- VISTO** l'art. 49 del d. lgs. 36/2023 che in applicazione del principio di rotazione vieta l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi;
- CONSIDERATO** che tra i fornitori abilitati sul MEPA al Bando "Servizi", Categoria merceologica "Servizio di gestione distributori automatici" è presente l'operatore economico SABE Vending srl in grado di assicurare il servizio su menzionato, in quanto azienda operante nel settore della distribuzione automatica di alimenti e bevande ed attiva nel commercio al dettaglio per mezzo di distributori automatici di generi alimentari (cod. ATECO 47.99.2, cod. NACE 47.99) dal 27/01/2017;
- PRESO ATTO** che l'impresa ha svolto esperienze idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali in quanto iscritta nell'elenco dei fornitori su MEPA;

PRESO ATTO della documentazione di gara contenente i seguenti elaborati progettuali:

- Capitolato speciale;
- Matrice dei Rischi

PRESO ATTO che in data 6 maggio è stato redatto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81 del 09 aprile 2008 (ex Legge 3 Agosto 2007 n. 123);

CONSIDERATO che i costi per rischi di natura interferenziale, non soggetti a ribasso, sono quantificati in € 60,00 (euro sessanta,00);

TENUTO CONTO che la stazione appaltante, a seguito della manifestazione di interesse avanzata dalla SABE Vending srl con sede legale in Lucca, via di San Donato, 2017 – Codice Fiscale e Partita Iva 02448330460, ha proceduto alla verifica del possesso dei requisiti richiesti, secondo le modalità stabilite per Legge;

PROPONE

1. di autorizzare l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023 con la società SABE Vending srl con sede legale in Lucca, via di San Donato, 2017 – Codice Fiscale e Partita Iva 02448330460, REA LU-226518, sulla piattaforma MEPA, per la concessione per 60 mesi del servizio di somministrazione di bevande calde, fredde e snack a mezzo di n. 2 distributori automatici di bevande calde e n. 2 distributori automatici di snack e bevande fredde da allocare presso le sedi dell'Ispettorato Territoriale del Lavoro di Lucca-Massa Carrara, in particolare n. 1 distributore automatico di bevande calde e n. 1 distributore automatico di snack e bevande fredde al piano terra della sede di Lucca, sita in via Gramsci 109 e n. 1 distributore automatico di bevande calde e n. 1 distributore automatico di snack e bevande fredde presso la sede di Carrara posta al 4° piano dell'immobile sito in via Don Minzoni, 5, Carrara;
2. il contratto per l'affidamento in concessione del servizio di somministrazione di bevande e alimenti a mezzo distributori automatici di durata quinquennale (60 mesi) avrà decorrenza dalla data di installazione dei n. 4 distributori automatici presso le sedi di Lucca e Carrara, attestata dai documenti di trasporto;
3. il pagamento del canone sarà versato dal concessionario SABE Vending srl in rate semestrali anticipate sul conto di tesoreria dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro acceso presso la Banca Nazionale del Lavoro, Dipendenza di tesoreria-Roma, utilizzando le seguenti coordinate bancarie: IBAN IT66 W010 0503 3820 0000 0218 490 specificando la causale "ITL Lucca-Massa Carrara, TD n. ____ del ____ , canone di concessione distributori automatici bevande e alimenti, periodo dal _____ al _____". Attestazione dell'avvenuto versamento dell'importo dovuto sarà inviata all'indirizzo di posta certificata: itl.lucca-massacarrara@pec.ispettorato.gov.it.
4. il contratto, da stipularsi elettronicamente sul portale MEPA, verrà integrato con l'invio al fornitore della seguente documentazione che dovrà essere restituita e firmata digitalmente dal legale rappresentante dell'impresa:
 - Patto di Integrità;
 - Dichiarazione assenza cause di esclusione di cui artt. 94 e 95 del D.Lgs 36/2023;
 - Capitolato speciale;
 - Informativa INL-GDPR04 - Informazioni al fornitore sul trattamento dei dati personali;
 - DUVRI

5. di applicare il Regolamento (UE) 2016/679 (GDPR) – Informativa sul trattamento dei dati personali: i dati personali del Concorrente alla procedura di acquisto saranno trattati dall'INL, con sede in Roma, Piazza della Repubblica 59, in qualità di Titolare del trattamento, esclusivamente e limitatamente a quanto necessario per lo svolgimento della presente procedura negoziale e unicamente ai fini della individuazione del miglior offerente, nonché della successiva stipula e gestione del contratto. L'INL tratterà i dati personali del Concorrente con le modalità di cui al modulo di informazioni (INL-GDPR04), consultabile nell'apposita pagina del sito istituzionale ([Privacy Policy | INL \(ispettorato.gov.it\)](#)). Il mancato rilascio dei dati personali comporta l'impossibilità per il Concorrente di accedere alla suddetta procedura di affidamento del servizio. Le parti contraenti, avvalendosi dell'apporto dei propri collaboratori, si impegneranno a trattare i dati di cui verranno a conoscenza in esecuzione del presente contratto e nel rispetto delle disposizioni normative vigenti in materia, come informazioni riservate, e non le renderanno accessibili a terze parti ad eccezione dei casi in cui ciò sia previsto dalla legge. Il contraente dichiarerà espressamente, con la sottoscrizione del contratto, di assicurare l'adozione, tenuto conto della natura, dell'oggetto, del contesto e delle finalità del trattamento eseguito, di misure tecniche e organizzative adeguate a proteggere i dati trattati a tutela dei diritti e della libertà personale degli interessati.

Lucca, 24/05/2024

Il Responsabile Processo
Pianificazione, Controllo, Funzionamento
(Grazia Altieri)