



Ispettorato Territoriale del Lavoro di CHIETI-PESCARA

cap. 66100 - Chieti – Via Spezioli n.32 – C.f. 97900660586

DETERMINA A CONTRARRE RELATIVA ALL’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE A PAGAMENTO DI BEVANDE CALDE E FREDDI E DI SNACK, MEDIANTE DISTRIBUTORI AUTOMATICI INSTALLATI NELLE DUE SEDI DELL’ITL DI CHIETI-PESCARA – SECONDO ESPERIMENTO DI PROCEDURA NEGOZIATA.

IL DIRETTORE

VISTI il decreto legislativo 14 settembre 2015 n. 149, con il quale è stata istituita l’Agenzia denominata Ispettorato Nazionale del Lavoro (in breve INL), ed i successivi provvedimenti attuativi;

VISTO il D.D. n. 73/2023, con il quale l’incarico di dirigente dell’Ispettorato Territoriale del Lavoro di Chieti-Pescara è stato conferito allo scrivente per il periodo dal 06/11/2023 al 05/11/2026;

VISTA la nota del Direttore dell’INL, prot. n.22 del 24/01/2024, con la quale è stato comunicato il differimento al 1° gennaio 2025 della piena operatività delle competenze delle Direzioni Interregionali del Lavoro relative alle procedure d’affidamento contrattuale di lavori, servizi e forniture inerenti agli Ispettorati Territoriali del Lavoro;

RITENUTA, dunque, la propria competenza a provvedere in merito alla procedura in oggetto;

VISTO il D. Lgs. n.36/2023 (Codice dei contratti pubblici), con particolare riferimento all’art.13, il cui comma 1 stabilisce che le disposizioni del Codice si applicano ai contratti d’appalto e di concessione, e agli articoli 176 e seguenti, i quali dettano norme specifiche in materia di concessioni;

VISTE le Linee Guida n. 4 dell’Autorità nazionale anticorruzione, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, pubblicate sulla G.U. n. 274 del 23/11/2016, aggiornate con delibere del Consiglio n.206 del 01/03/2018 e n.636 del 10/07/2019;

CONSIDERATO che, al fine di garantire le migliori condizioni di svolgimento dell’attività lavorativa ai dipendenti dell’Ispettorato Territoriale del Lavoro di Chieti-Pescara ed offrire un ambiente d’attesa maggiormente confortevole all’utenza, appare opportuno rinnovare la procedura d’affidamento in concessione, ad operatore economico specializzato, del servizio di somministrazione, a pagamento, di bevande calde e fredde e di snack, a mezzo di distributori automatici, nelle due attuali sedi dell’ITL, a Chieti, in Via Spezioli n. 32, e a Pescara, in Via Tiburtina Valeria 54/1;

TENUTO CONTO che l’attuale concessione del servizio, intervenuta in via d’urgenza (a seguito di procedura negoziata andata deserta) mediante affidamento diretto all’operatore economico uscente, avente decorrenza 1° giugno 2024, scadrà il prossimo 31 luglio 2024;

RITENUTO necessario, in coerenza con quanto stabilito in materia di concessioni dagli articoli 176 e seguenti del citato D. Lgs. n.36/2023 e in vista dell’approssimarsi della suddetta scadenza della concessione, avviare una seconda procedura negoziata, senza previa pubblicazione di bando;

VISTA, a tal proposito, la nota prot. n. 6461 del 25/08/2017 della Direzione centrale risorse umane, bilancio e affari generali dell’I.N.L., con la quale sono state fornite indicazioni in merito alla quantificazione dell’importo minimo del canone annuo di gestione, finalizzato anche al ristoro dei consumi di energia elettrica e acqua da parte dell’INL;

CONSIDERATE, al riguardo, tanto la discrezionalità riconosciuta dall’INL ai singoli Uffici nella determinazione di tali canoni di concessione sulla scorta delle situazioni locali, quanto le recenti oscillazioni di prezzo nel mercato dell’energia elettrica;

TENUTO CONTO, altresì, del tasso d'inflazione annuale medio registrato nell'ultimo triennio di concessione;

RITENUTO, di conseguenza, appropriato quantificare, per il prossimo triennio, l'importo del canone annuo da richiedere in misura fissa al concessionario, a rimborso forfettario dei consumi elettrici di ciascun distributore installato e quale ristoro per l'ingombro del macchinario stesso, in € 900,00 a distributore, per un importo complessivo annuo di € 1.800,00 per n. 2 distributori (uno nella sede di Chieti e uno in quella di Pescara), e, dunque, in totale, di € 5.400,00 per tutta la durata triennale del contratto;

DATO ATTO che la controprestazione dell'Amministrazione concedente a favore del concessionario consisterà unicamente nel riconoscimento del diritto, di quest'ultimo, a gestire e sfruttare economicamente il servizio di somministrazione automatica di generi alimentari per tre anni nelle due sedi dell'ITL, senza oneri per l'Amministrazione, dal momento che il concessionario sarà remunerato unicamente attraverso i proventi dell'erogazione di tale servizio, assumendosene il rischio imprenditoriale;

CONSIDERATO, a proposito dei proventi previsti per detta attività, che, ai sensi dell'art. 179, comma 1, del D. Lgs. 36/2023 *"il valore di una concessione è costituito dal fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA, stimato dall'ente concedente, quale corrispettivo dei lavori e dei servizi oggetto della concessione, nonché per le forniture accessorie a tali lavori e servizi"*;

RITENUTO, nel confermare quanto stimato in occasione dell'ultima procedura di concessione in modalità negoziata, andata deserta, che il valore della concessione per la prevista durata triennale del contratto possa essere stimato in circa € 70.000,00 (pari a 50/60 euro al giorno per sede), in considerazione dei possibili consumi giornalieri dell'utenza dell'Ufficio (il cui afflusso è variabile) e dei circa cento addetti all'ITL (non tutti necessariamente presenti in sede in un dato giorno), rapportati al periodo di un triennio;

RIBADITO, dunque, che trattasi di valore del tutto presunto, suscettibile di ampie variazioni durante il periodo di validità del contratto, assolutamente non garantito e la cui aleatorietà deve intendersi a totale carico del concessionario, senza che questi possa avere nulla a pretendere in proposito dall'ITL concedente;

VISTO l'art.187 del D. Lgs. n.36/2023, secondo cui per l'affidamento di contratti di concessione il cui valore sia inferiore alla soglia di rilevanza europea - pari, a norma dell'art.14, comma 1, lettera a), del medesimo D.Lgs., ad euro 5.538.000 - l'ente concedente può procedere mediante procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

CONSIDERATO che la presente concessione è di valore stimato ampiamente inferiore alla suddetta soglia economica e che, quindi, è consentito procedere come sopra, mediante procedura negoziata, senza pubblicazione di bando di gara;

VISTO l'art.19 del D. Lgs. n.36/2023, che prevede la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti, anche in materia di concessioni;

VISTA, a tal proposito, la possibilità per le pubbliche amministrazioni, allo scopo d'avviare - come nel caso di specie - una procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara, di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), avvalendosi d'apposita procedura telematica, messa a disposizione da Consip S.p.A., caratterizzata da inviti ad offrire rivolti ad operatori economici presenti a sistema, denominata RdO (Richiesta di Offerta), con la quale è possibile selezionare, anche per gli affidamenti in concessione, le offerte con i criteri del prezzo più basso o dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

RITENUTO, nella presente procedura, di poter adottare - una volta stabilito il suddetto canone fisso di concessione - quale criterio di scelta del fornitore del servizio, quello del prezzo più basso dei generi alimentari somministrati, rispondendo ad un evidente interesse dell'Amministrazione concedente che il servizio in oggetto sia reso a livelli di prezzo, rispetto agli usuali prezzi di mercato, che rendano i generi alimentari somministrati particolarmente accessibili ai lavoratori dell'ITL e agli utenti, in modo da poter soddisfare concretamente la menzionata esigenza di rendere, per tale verso, gli ambienti d'ufficio maggiormente confortevoli per gli uni e per gli altri;

VALUTATO, a tal proposito, di dover preferire l'operatore economico che presenti l'offerta connotata da maggior ribasso percentuale complessivo sui prezzi prefissati di listino per i diversi generi alimentari somministrati tramite distributori automatici (come indicati nell'allegato Prezzario) e che sia verificata, se del caso, non anomala, secondo quanto precisato nel Capitolato allegato alla presente;

CONSIDERATO, dunque, di poter procedere all'avvio di una RdO tramite MEPA, con il criterio del prezzo più basso, nel senso appena precisato, rivolta a non meno di dieci operatori economici presenti nel MEPA, anche locali (compreso, se abilitato a sistema, anche l'operatore uscente, considerata la regolarità del servizio prestato nel corso della concessione in scadenza), in conformità a quanto di seguito dettagliato;

VISTO, dunque, il Prezzario allegato alla presente determina (aggiornato - in chiave di stimolo alla partecipazione alla procedura - con un rialzo dei prezzi pari al 50% rispetto a quelli indicati nel Prezzario della precedente procedura andata deserta), il quale fissa i prezzi di riferimento per i generi alimentari in

distribuzione, e che, nel suo complesso ed unitariamente considerato, sarà oggetto di percentuale di ribasso da parte degli offerenti;

PRECISATO che il Prezzario definitivo, applicato ai clienti dei distributori automatici, sarà quello derivante dal calcolo della riduzione percentuale indicata dal miglior offerente, con arrotondamento del prezzo di ciascun genere alimentare in distribuzione ai cinque centesimi più prossimi, inferiori o superiori, ai valori risultanti dalla mera applicazione della percentuale di riduzione offerta, rispetto ai prezzi iniziali di listino (come chiarito nel Capitolato allegato alla presente);

DATO ATTO che dovranno essere rispettati i criteri di cui ai CAM per gli affidamenti relativi ai servizi di ristoro, approvati con D.M. Ambiente 06/11/2023 (GURI 2 dicembre 2023 n.282), nonché i relativi adempimenti previsti a carico del fornitore del servizio;

RITENUTO, dunque, di poter procedere all'affidamento della concessione in oggetto, come sopra indicato e motivato, dettagliando, altresì, in apposito Capitolato tecnico, accluso alla presente determina, ulteriori aspetti procedurali e caratteristiche del servizio in concessione;

DATO ATTO dell'insussistenza, in capo al sottoscritto dirigente precedente, di situazioni di conflitto d'interessi, ostative all'avvio, allo svolgimento e alla definizione della presente procedura di concessione, ai sensi dell'art.16 del D. Lgs. n.36/2023;

RILEVATA l'urgenza di provvedere, in considerazione dell'imminente scadenza della concessione in essere;

DETERMINA

d'affidare, per le motivazioni in premessa, la concessione del servizio di somministrazione di bevande calde e fredde e di snack, a pagamento, a dipendenti ed utenti, a mezzo di due distributori automatici, uno per ognuna delle due sedi dell'Ispettorato Territoriale del Lavoro di Chieti-Pescara, a Chieti, in Via Spezioli n. 32, e a Pescara, in Via Tiburtina Valeria 54/1, avvalendosi della procedura informatizzata di scelta del contraente denominata Richiesta di Offerta (RdO) sul MEPA.

A tal fine, stabilisce che:

- la RdO sarà inoltrata secondo le modalità disciplinate dalla Consip per il MEPA, con termine ultimo per l'eventuale presentazione d'offerta non inferiore a dieci giorni dall'avvio della RdO;
- i termini e le modalità di presentazione delle offerte, nonché ulteriori dettagli sulla procedura, saranno comunicati mediante l'applicativo RdO del MEPA;
- le regole d'affidamento del servizio sono contenute nel Capitolato tecnico, che è allegato alla presente determina, il quale sarà allegato anche alla RdO, di cui farà parte integrante;
- l'invito a presentare l'offerta sarà rivolto ad almeno 10 operatori economici del settore, ove presenti sul MEPA, iscritti nella categoria "servizi di gestione distributori automatici", selezionati anche tra operatori locali, compresi, se ancora presenti a sistema, gli operatori invitati nell'ultima procedura andata deserta e compreso, se presente a sistema, il concessionario uscente, nonché incluso almeno un altro operatore non invitato in precedenza;
- la modalità di scelta del contraente è quella del prezzo più basso, individuato sulla base del maggior ribasso percentuale proposto dall'offerente rispetto al Prezzario allegato;
- il servizio verrà aggiudicato anche in presenza di una sola offerta valida, che in sede di verifica risulti compatibile con il Capitolato pubblicato;
- prima di stipulare il contratto, il Responsabile di procedimento, di seguito indicato, procederà alla verifica del possesso, da parte del concorrente aggiudicatario, a pena di revoca dell'aggiudicazione provvisoria, dei requisiti di carattere generale, di cui all'art. 94 D. Lgs. 36/2023, nonché degli altri requisiti obbligatori secondo la normativa vigente;
- la durata del contratto è di tre anni, con decorrenza dal 01/08/2024, data prevista per l'effettiva messa in opera dei distributori, e termine della concessione al 31/07/2027, fatte salve le cause di cessazione anticipata del contratto, ai sensi di legge e di Capitolato;
- il canone di concessione, in misura fissa, è stabilito in euro 900 annui a distributore, da collocare obbligatoriamente in ciascuna delle due sedi, come sopra precisato, per un totale annuo di euro 1.800,00=;
- il servizio, come da contratto, sarà disciplinato dalla legge, dai regolamenti in materia, dal Capitolato e, per la parte economica, dall'offerta selezionata, con obbligo del concessionario del servizio a versare il canone, nella misura stabilita, sul conto di tesoreria dell'INL, secondo le modalità e i termini indicati dall'Amministrazione, e ad applicare ai clienti il listino prezzi conseguente all'aggiornamento del Prezzario qui allegato, operato sulla base dei valori di ribasso d'aggiudicazione;
- le spese di contratto sono a carico del concessionario del servizio;
- il R.U.P. è il sottoscritto dirigente dell'ITL;

- il Responsabile del procedimento per la fase dell'affidamento e per quella esecutiva del contratto, designato ai sensi dell'art.15, comma 4, del D. Lgs. n.36/2023, è il Dott. Carlo Caggia, Responsabile del Team Contabilità dell'I.T.L. di Chieti-Pescara, il quale interverrà a tale titolo nella presente procedura, previa dichiarazione d'insussistenza di motivi ostativi, ai sensi di legge.

Si precisa che, ai sensi e per gli effetti del Regolamento (UE) 2016/679 (GDPR), Informativa sul trattamento dei dati personali, i dati personali del concorrente della procedura saranno trattati dall'INL, con sede in Roma, in qualità di titolare del trattamento, esclusivamente e limitatamente a quanto necessario per lo svolgimento della presente procedura negoziale ed unicamente ai fini dell'individuazione del miglior offerente, nonché della successiva stipula e gestione del contratto.

L'INL tratterà i dati personali del Concorrente con le modalità di cui al modulo di informazioni (INL-GDPR04), consultabile sull'apposita pagina del sito istituzionale. Il mancato rilascio dei dati personali comporta per il concorrente l'esclusione dall'accesso alla suddetta procedura di concessione.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito dell'INL, nell'apposita sezione denominata "Amministrazione trasparente".

Per tutto quanto non stabilito nella presente determina, si applicheranno la normativa vigente, il Capitolato tecnico e gli altri allegati, acclusi alla presente.

Si allegano:

- 1) Capitolato tecnico (allegato A);
- 2) Prezzario (allegato B);
- 3) modello di verbale di sopralluogo (allegato C).

Chieti, 18 giugno 2024

IL DIRIGENTE
Dott. Luca Campese