



Direzione centrale risorse umane,  
finanziarie e logistica - Ufficio I

DETERMINA n. 1045 del 4 ottobre 2019

**Procedura per l'affidamento per l'anno 2020 dei servizi di pulizia, di raccolta, trasporto e smaltimento finale di rifiuti speciali non pericolosi, nonché della fornitura di materiale igienico sanitario per gli Uffici della sede centrale dell'Ispettorato nazionale del lavoro ubicati in Roma, Piazza della Repubblica n. 59, piani primo e secondo, Piazza della Repubblica n. 68, piano primo e Via V.E. Orlando n. 75, piano secondo.**

#### **IL DIRIGENTE**

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 marzo 2016, registrato alla Corte dei conti il 9 giugno 2016 al n.1579, recante la disciplina della gestione finanziaria, economica e patrimoniale, nonché dell'attività negoziale dell'Agenzia;

**VISTA** la legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i. recante "nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

**VISTO** l'art. 26, commi 1 e 3 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. che attribuisce al Ministero dell'Economia e delle Finanze la funzione di stipulare convenzioni con le quali le imprese fornitrici prescelte si impegnano ad accettare, sino a concorrenza della quantità massima complessiva stabilita dalla convenzione ed ai prezzi e condizioni ivi previsti, ordinativi di fornitura di beni e servizi;

**VISTO** il D.M. 24 febbraio 2000 con cui il predetto Ministero conferisce alla Concessionaria Servizi Informativi Pubblici- Consip SpA l'incarico di stipulare convenzioni e contratti quadro per l'acquisto di beni e servizi per conto delle Amministrazioni dello Stato;

**VISTO** l'art. 58, comma 1 della legge 23 dicembre 2000, n. 388 che disciplina il sistema delle convenzioni confermando che le stesse sono stipulate dalla società Consip SpA per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze;

**VISTO** il decreto legislativo del 18 aprile 2016, n. 50 recante "Codice dei contratti pubblici";

**VISTO** il decreto-legge 18 aprile 2019 n.32 "Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici" convertito nella legge 14 giugno 2019 n.55;

**VISTE** Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici". Approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016. Aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018;

**VISTO** il decreto legislativo 14 settembre 2015 n. 149 recante "Disposizioni per la razionalizzazione la semplificazione dell'attività ispettiva in materia di lavoro e legislazione sociale, in attuazione della

legge 10 dicembre 2014, n. 183” con il quale è stata istituita l’Agenzia denominata Ispettorato Nazionale del Lavoro;

**VISTO** il decreto del Presidente della Repubblica del 26 maggio 2016, n. 109 con il quale è stato emanato il regolamento recante approvazione dello Statuto dell’Ispettorato nazionale del lavoro;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2016, registrato alla Corte dei conti il 9 giugno 2016 al n. 1577, recante la definizione dell’organizzazione dell’Ispettorato nazionale del lavoro e l’individuazione delle risorse umane e strumentali per il suo funzionamento, così come modificato, agli articoli 2 e 6, dal decreto direttoriale n. 8 del 13 febbraio 2019 che ha dato attuazione alla L. n. 145/2018, art. 1, comma 445, lett. b);

**VISTO** il D.D. del 13 febbraio 2019 n. 9 con il quale è stata definita l’organizzazione degli uffici della sede centrale dell’Ispettorato nazionale del lavoro che, tra l’altro, ha attribuito all’Ufficio I della Direzione centrale risorse umane, finanziarie e logistica anche i compiti relativi all’acquisizione di beni e servizi di competenza della sede centrale;

**VISTO** il decreto n. 294 del 4 giugno 2019 del Direttore centrale risorse umane, finanziarie e logistica con il quale è stata conferita al dott. Fabrizio D’Alfonso la titolarità dell’Ufficio I – Affari generali e relazioni sindacali. Ufficio appalti e logistica - della Direzione centrale risorse umane, finanziarie e logistica dell’Ispettorato nazionale del lavoro per il periodo dal 5 giugno 2019 al 4 giugno 2022;

**VISTO** il Bilancio dell’Ispettorato ed il Budget assegnato alla Direzione centrale risorse umane, bilancio e affari generali per l’esercizio finanziario 2019;

**VISTO** il contratto di locazione stipulato in data 11 dicembre 2017 - registrato il 12 dicembre 2017 al n. 025105-serie 3T, relativo alle unità immobiliari site in Roma, Piazza della Repubblica n. 59, con accesso anche da Via Torino 95, 98 e 107, rispettivamente al piano primo e al piano secondo, adibite a sede centrale dell’Ispettorato nazionale del lavoro nelle quali sono stati allocati gli Uffici del Capo dell’Ispettorato, della Direzione centrale vigilanza, affari legali e contenzioso e della Direzione centrale risorse umane, finanziarie e logistica, oltre che quelli del Comando Carabinieri per la Tutela del Lavoro;

**RILEVATO** che con il decreto direttoriale n. 8 del 13 febbraio 2019, recante “*Modifica artt. 2 e 6 D.P.C.M. 23 febbraio 2016*” con il quale è stata modificata la struttura di vertice dell’Ispettorato in applicazione del citato articolo 1, comma 445, lettera b), della richiamata legge n. 145 del 30 dicembre 2018, sono state istituite la Direzione centrale pianificazione strategica, organizzazione, tecnologie e innovazione e la Direzione centrale controlli, trasparenza e comunicazione;

**CONSIDERATO** che a seguito del predetto ampliamento della struttura dell’Ispettorato nazionale del lavoro, è stato necessario reperire ulteriori unità immobiliari ove allocare gli Uffici delle nuove Direzioni centrali;

**ATTESO** che in data 12 agosto 2019 sono stati stipulati con la società FINAVAL S.p.A., proprietaria delle unità immobiliari più sopra precisate e locate a questo Ispettorato, due contratti di locazione relativi alle Unità immobiliari site nel Comune di Roma, Piazza della Repubblica n. 68, primo piano (c.d. “Unità 1”, censita al C.F. al foglio 480, p.lla 127, sub 29) - registrato il 6 settembre 2019 al n. 019398-serie 3T, codice identificativo TNL19T019398000ZH - e Unità immobiliare in Via Vittorio Emanuele Orlando n. 75, secondo piano (c.d. “Unità 2” censita al C.F. al foglio 480, p.lla 163, sub 28) - registrato il 6 settembre 2019 al n. 019397-serie 3T, codice identificativo TNL19T019397000YG - laddove saranno allocati gli Uffici delle nuove Direzioni centrali;

**CONSIDERATO** che in data 31 dicembre 2019 scadrà il contratto in essere relativo all’affidamento dei servizi di pulizia, di raccolta, trasporto e smaltimento finale di rifiuti speciali non pericolosi, nonché della fornitura di materiale igienico sanitario per gli uffici in uso all’Ispettorato nazionale del lavoro di Piazza della Repubblica n. 59, primo e secondo piano;

**CONSIDERATO** che è necessario garantire, con decorrenza 1° gennaio 2020, l’affidamento dei richiamati servizi di pulizia, di raccolta, trasporto e smaltimento finale di rifiuti speciali non pericolosi nonché della fornitura di materiale igienico sanitario per gli uffici in uso all’Ispettorato nazionale del

lavoro ubicati in Roma, Piazza della Repubblica n. 59, primo e secondo piano, Piazza della Repubblica n. 68, piano primo e Via V.E. Orlando n.75, piano secondo;

**VISTO** che non ci sono al momento Convenzioni attive messe a disposizione da Consip SpA che forniscono i servizi che invece sono presenti sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);

**RITENUTO**, a seguito di appositi calcoli basati sull'esperienza di affidamenti precedenti di servizi analoghi e tenendo conto del costo medio orario del personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia e multiservizi adottato con D.M. 13 febbraio 2014 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, di poter quantificare l'importo massimo della RdO, al netto dell'IVA, in € 143.000,00 (centoquarantatremila/00) esclusi i costi della sicurezza interferenziale non soggetti a ribasso ammontanti a € 200,00 (duecento/00);

**VISTO** l'art. 36, comma 2, lettera b), del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i che prevede che i servizi e le forniture di importo superiore a euro 40.000,00 ed inferiore alle soglie comunitarie possano essere affidati tramite procedura negoziata, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti;

**RILEVATO** di procedere all'affidamento dei suddetti servizi e fornitura per il periodo dal 1° gennaio al 31 dicembre 2020 attraverso l'indizione di una procedura di gara negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., realizzata tramite una Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), rivolta a dieci operatori iscritti al MePA nella categoria "Servizi di pulizia e igiene ambientale";

**RITENUTO OPPORTUNO**, al fine di individuare i suddetti operatori da invitare alla procedura in oggetto, di indire un'indagine di mercato prodromica e di pubblicare un apposito avviso nel proprio sito internet, nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto la sezione "Bandi e contratti" per un periodo di 15 giorni in conformità alle indicazioni previste dalle "Linee guida Anac n. 4 di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016 n.50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

**VALUTATA** pertanto l'opportunità di consentire la partecipazione alla manifestazione di interesse indetta con il presente provvedimento, a tutti gli operatori iscritti al MePA nella categoria: "Servizi di pulizia ed igiene ambientale (fornitura a corpo)", fermo restando che nel caso in cui il numero di manifestazioni di interesse pervenuto sia superiore a dieci, si procederà con sorteggio a selezionare i dieci operatori che saranno poi invitati alla procedura di gara. Nel caso invece in cui tale numero sia inferiore a dieci, si procederà ad individuare i restanti operatori da invitare, con modalità di sorteggio sul MePA, tra gli operatori aventi i requisiti richiesti, direttamente in fase di attivazione della RdO;

**CONSIDERATO** di aggiudicare ai sensi dell'articolo 95, comma 3, lettera a) del d. lgs. n. 50/2016 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, trattandosi di servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 50, comma 1 del Codice dei contratti;

**RITENUTO** di dover svolgere, ai sensi dell'art. 31 del d. lgs. n. 50/2016, le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) relativamente ai compiti connessi al presente affidamento, ad eccezione di quelli affidati ad altri organi o soggetti;

## DETERMINA

Ai sensi dell'art. 32 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.:

- di individuare gli elementi essenziali ed approvare la procedura per l'affidamento dei servizi di pulizia, di raccolta, trasporto e smaltimento finale di rifiuti speciali non pericolosi nonché

della fornitura di materiale igienico sanitario per gli uffici in uso all'Ispettorato nazionale del lavoro ubicati in Roma, Piazza della Repubblica n. 59, primo e secondo piano, Piazza della Repubblica n. 68, piano primo e Via V.E. Orlando n.75, piano secondo;

- che i predetti servizi saranno affidati mediante procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2, lettera b), del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., tramite Richiesta di Offerta (RdO) sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) rivolta a dieci operatori individuati come in narrativa indicato e in possesso dei requisiti precisati nell'avviso pubblico;
- che l'affidamento dei servizi avverrà anche in presenza di una sola offerta validamente presentata;
- che ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a) del d. lgs. n. 50/2016 e s.m.i. viene utilizzato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, trattandosi di servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 50, comma 1 del Codice dei contratti;
- che l'importo massimo a base della RdO è determinato in € 143.000,00, al netto dell'IVA di € 31.460,00, esclusi i costi della sicurezza interferenziale non soggetti a ribasso ammontanti a € 200,00;
- che la spesa complessiva pari a € 174.460,00, sarà impegnata sul conto U.1.03.02.13.002 "servizi di pulizia e di lavanderia" del bilancio dell'Ispettorato nazionale del lavoro, che presenta la necessaria disponibilità. Il presente provvedimento sarà trasmesso agli Uffici III e IV per gli adempimenti di competenza.
- che, con riferimento al Regolamento (UE) 2016/679(GDPR) - informativa sul trattamento dei dati personali: i dati personali del concorrente alla procedura di acquisto saranno trattati dall'INL, con sede in Roma, Piazza della Repubblica 59, in qualità di Titolare del trattamento, esclusivamente e limitatamente a quanto necessario per lo svolgimento della presente procedura negoziata e unicamente ai fini della individuazione del miglior offerente, nonché della successiva stipula e gestione del contratto. L'INL tratterà i dati personali del concorrente con le modalità di cui al modulo di informazioni (INLGDPR04), consultabile nell'apposita pagina del sito istituzionale ([www.ispettorato.gov.it/it-it/pagine/privacy.aspx](http://www.ispettorato.gov.it/it-it/pagine/privacy.aspx)). Il mancato rilascio dei dati personali comporta l'impossibilità per il concorrente di accedere alla suddetta procedura di affidamento del servizio.

Il sottoscritto dott. Fabrizio D'Alfonso, Dirigente dell'ufficio I della Direzione centrale risorse umane, finanziarie e logistica dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro svolgerà i compiti di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per l'affidamento dei servizi sopra specificati, ad eccezione di quelli affidati ad altri organi o soggetti.

Si approva l'avviso pubblico con cui viene indetta la manifestazione di interesse per l'individuazione dei dieci operatori economici da invitare alla suddetta procedura negoziata. Si approvano altresì il capitolato tecnico e gli altri atti relativi alla gara.

IL DIRIGENTE  
dott. Fabrizio D'Alfonso