



COLLEGIO DEI REVISORI

**RELAZIONE RELATIVA AL BILANCIO DI PREVISIONE
PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2021**

Il bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2021 è stato trasmesso al Collegio dei Revisori con nota prot. INL n. 00015806 del 12/10/2020, conformemente a quanto previsto dall'art. 12 del Regolamento di amministrazione e contabilità dell'INL e dall'art. 20 comma 3 del D.lgs. 30 giugno 2011, n. 123, per acquisirne il relativo parere di competenza.

Detto elaborato contabile si compone dei seguenti documenti:

- 1) Preventivo finanziario (decisionale e gestionale);
- 2) Quadro generale riassuntivo;
- 3) Preventivo economico;
- 4) Nota preliminare;
- 5) Allegato tecnico.

Inoltre, risultano allegati al predetto bilancio di previsione, come previsto dall'art. 8, del regolamento di contabilità dell'INL:

- a) il Bilancio pluriennale;
- b) la Relazione programmatica del Direttore;
- c) Il Prospetto riepilogativo delle spese per missioni e programmi;
- d) la tabella dimostrativa del risultato di amministrazione;
- e) Il Piano degli indicatori attesi di bilancio.

CONSIDERAZIONI GENERALI

Dalla documentazione fornita risulta che l'INL ha provveduto alla redazione del prospetto riepilogativo nel quale viene riassunta la spesa classificata in base alle missioni ed ai programmi individuati applicando le prescrizioni contenute nel DPCM 12 dicembre 2012 e le indicazioni di cui alla Circolare del Dipartimento della RGS n. 23 del 13 maggio 2013. Inoltre, è stato redatto, in conformità a quanto previsto dal citato DPCM 18 settembre 2012, il piano degli indicatori e risultati attesi di bilancio mentre l'adozione del piano dei conti integrato di cui al DPR n. 132/2013 è espressamente previsto all'art. 7 del DPCM 25 marzo 2016 avente ad oggetto il regolamento di amministrazione e contabilità dell'Ispettorato.

Il bilancio di previsione in esame è stato redatto nel rispetto del principio del pareggio di bilancio.

Il Bilancio di Previsione dell'esercizio 2021, redatto sia in termini di competenza che di cassa è così riassunto:

Entrate		Previsioni definitive anno 2020	Variazioni +/-	Previsioni di competenza 2021	Previsioni di cassa 2021
ENTRATE CORRENTI - Titolo I e II	Euro	331.866.526	6.671.713	338.538.239	338.538.239
ENTRATE IN CONTO CAPITALE - Titolo III	Euro	1.266.280	0,00	1.266.280	1.266.280
PARTITE DI GIRO - Titolo V	Euro	65.773.874	-773.874	65.000.000	65.119.477
Totale Entrate	Euro	398.906.680	5.897.839	404.804.519	404.923.996
Avanzo di amministrazione utilizzato	Euro	60.833.660	-60.833.660	0,00	0,00
TOTALE GENERALE ENTRATE	Euro	459.740.340	-54.935.821	404.804.519	404.923.996
Spese		Previsioni definitive anno 2020	Variazioni +/-	Previsioni di competenza 2021	Previsioni di cassa 2021
USCITE CORRENTI - Titolo I	Euro	378.974.080	-48.717.703	330.256.377	422.900.376
USCITE CONTO CAPITALE - Titolo II	Euro	14.992.386	-5.444.244	9.548.142	36.720.080
PARTITE DI GIRO - Titolo IV	Euro	65.773.874	-773.874	65.000.000	65.703.577
TOTALE GENERALE	Euro	459.740.340	-54.935.821	404.804.519	525.324.033

Nel corso dell'esercizio 2020, l'avanzo relativo al 2019 è stato utilizzato nell'importo di euro 60.833.660, con delibera CDA n° 3 del 23 giugno 2020 per euro 18.359.452 (avanzo disponibile) e con provvedimento del Direttore dell'INL n°10 del 20 febbraio 2020 per euro 42.474.208,00 (avanzo vincolato).

Inoltre, nella tabella che segue, viene data dimostrazione del risultato di amministrazione dell'esercizio precedente a quello a cui si riferisce il presente bilancio:

TABELLA DIMOSTRATIVA DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE (anno 2020)	<i>Segno a</i>	Totale
Fondo cassa iniziale		141.900.416,76
Residui Attivi Iniziali	+	10.694.156,69
Residui Passivi Iniziali	-	37.698.708,61
Avanzo di Amministrazione iniziale	=	114.895.864,84
Entrate già accertate	+	380.674.122,22
Uscite già impegnate	-	228.376.466,80
Variazioni dei residui Attivi già verificatisi nell'Esercizio	+/-	667,52
Variazioni dei residui Passivi già verificatisi nell'Esercizio	-/+	4.005,12
Avanzo di Amministrazione alla data di redazione del Bilancio	=	267.190.182,66
Entrate presunte per il restante periodo	+	0,00
Uscite presunte per il restante periodo	-	150.000.000,00
Variazione dei residui Attivi, presunte per il restante periodo	+/-	0,00
Variazioni dei residui Passivi, presunte per il restante periodo	-/+	28.000.000
Avanzo di Amministrazione presunto al 31/12/2020	=	89.190.182,66

Gli importi esposti nella variazione di residui attivi e passivi rispettivamente di 667,52 euro e 4.005,12 euro sono da riferire ad una "Radiazione Tecnica Residui" che il sistema SICOGE segnala per la chiusura del debito n. 1 del 2020. In particolare, si tratta dell'operazione di storno del debito effettuata con nota di credito n.173 con causale "STORNO FT. 51E/2017 DEL 29/12/17" posta in essere dalla ITL di Taranto a valere sul conto 26\3\U.1.03.02.13.999 Altri servizi ausiliari n.a.c. in favore DI PIERRI CARMELINA - "CORSI DI PRIMO SOCCORSO SVOLTI NEL 2017" per un importo di euro 4.005,12 (3.337,60 imponibile + 667,52 ritenuta d'acconto).

u *Morelli*

ESAME DELLE ENTRATE

ENTRATE CORRENTI

Le entrate correnti, con il raffronto delle previsioni definitive dell'esercizio 2020, sono rappresentate nella seguente tabella:

<i>Entrate Correnti</i>		<i>Previsione Definitiva 2020</i>	<i>Variazioni +/-</i>	<i>Previsione Competenza 2021</i>
Entrate derivanti da trasferimenti correnti	Euro	331.366.526	+ 6.271.713	337.638.239
Altre Entrate extratributarie	Euro	500.000	+ 400.000	900.000
Totale	Euro	331.866.526	+ 6.671.713	338.538.239

- L'importo stanziato è quello come comunicato dal Segretariato Generale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con nota n. 31-0007902 del 2 ottobre 2020 relativamente ai dati disponibili a DLB.

Detto importo si riferisce allo stanziamento previsto nel bilancio triennale 2021-2023 per l'esercizio 2021, come da comunicazione sopraccitata:

- Spese di natura obbligatoria per il personale in servizio all'INL	269.546.635,00
- Spese di natura obbligatoria per i Carabinieri dell'INL	24.350.579,00
- Spese di funzionamento dell'INL	43.741.025,00
Totale	337.638.239,00

- Le altre Entrate extratributarie pari ad 900.000,00 euro fanno riferimento per euro 500.000,00 all'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti e per euro 400.000,00 ai rimborsi da ricevere dalle Amministrazioni per il personale dell'INL comandato out.

ENTRATE IN CONTO CAPITALE

Le entrate in conto capitale, con il raffronto delle previsioni definitive dell'esercizio 2020, sono rappresentate nella seguente tabella:

<i>Entrate Conto Capitale</i>		<i>Previsione Definitiva 2020</i>	<i>Variazioni +/-</i>	<i>Previsione Competenza 2021</i>
Entrate derivanti da trasferimenti in conto capitale	Euro	1.266.280	0,00	1.266.280
Totale	Euro	1.266.280	0,00	1.266.280

Le entrate derivanti da trasferimenti in conto capitale pari ad euro 1.266.280,00 sono stati programmati nell'importo comunicato dal MLPS con la citata nota del Segretariato generale.

ESAME DELLE SPESE

SPESE CORRENTI

Le spese correnti, con il raffronto delle previsioni definitive dell'esercizio 2020, sono rappresentate nella seguente tabella:

<i>Spese Correnti Titolo I</i>		<i>Previsione Definitive anno 2020</i>	<i>Variazioni +/-</i>	<i>Previsione Competenza anno 2021</i>
Redditi lavoro dipendente	Euro	258.062.689	-35.908.096	222.154.593

Imposte e tasse	Euro	19.069.882	-3.255.757	15.814.125
Acquisto beni e servizi	Euro	70.833.458	-18.400.327	52.433.131
Rimborsi e poste correttive delle entrate	Euro	25.132.237	718.342	25.850.579
Spese dovute a sanzioni, risarcimenti e indennizzi e altre spese correnti	Euro	2.560.000	0,00	2.560.000
Totale	Euro	378.974.080	-48.717.703	330.256.377

Tra le spese di Funzionamento la parte preponderante è assorbita da quelle di personale così suddivise:

- Retribuzioni lorde	172.575.507,00
- Contributi sociali	49.579.086,00

Per l'acquisto di beni e servizi risultano stanziati 52.433.131.
L'accantonamenti al fondo di riserva è pari ad euro 9.443.949.

Con riferimento alla mancata valorizzazione del fondo rischi ed oneri (art. 12 del Regolamento di amministrazione e contabilità) il Collegio, a seguito dei chiarimenti forniti dal Dirigente dell'Ufficio Bilancio e Patrimonio, chiede di riportare la giustificazione esaustiva fornita per le vie brevi anche nell'Allegato Tecnico del bilancio.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Le spese in conto capitale, con il raffronto delle previsioni definitive dell'esercizio 2020, sono così costituite:

Spese Conto capitale		Previsione Definitiva 2020	Variazioni	Previsione Competenza 2021
Investimenti	Euro	14.992.386	-5.444.244	9.548.142
Totale	Euro	14.992.386	-5.444.244	9.548.142

Le spese per investimenti per l'ammontare di euro 9.548.142 sono destinate all'acquisto di beni materiali nonché acquisizione di beni immateriali per lo sviluppo del sistema informativo dell'INL.

PARTITE DI GIRO

Le partite di giro, che risultano in pareggio ed ammontano ad euro 65.000.000,00, comprendono le entrate e uscite che l'Ente effettua in qualità di sostituto d'imposta, ovvero per conto di terzi, le quali costituiscono al tempo stesso un debito ed un credito per l'Ente.

RISPETTO DELLE NORME DI CONTENIMENTO DELLA SPESA PUBBLICA

Il Collegio prende atto che l'esercizio finanziario in programmazione è il primo anno nel quale le norme di contenimento, modificate secondo la disciplina recata dall'ultima legge di Bilancio, incidono sul ciclo di programmazione della spesa dell'INL.

Al riguardo, si fa riferimento, quale limite di spesa, al valore dell'importo impegnato e rendicontato per il macroaggregato "Acquisto di beni e servizi" nel primo esercizio nel quale si è realizzata la piena operatività dell'INL, ossia l'esercizio finanziario 2019.

Nello specifico, tenuto conto della disciplina recata dall'art. 1, comma 591, della legge di bilancio al 2020, considerata la circolare Mef-RGS n. 9/2020 avente ad oggetto le istruzioni applicative per la predisposizione del bilancio di previsione per gli enti e organismi pubblici, il Collegio accerta che la programmazione della spesa per l'aggregato "Acquisto di beni e servizi" rispetta il limite imposto alla medesima Agenzia di euro 41.810.594,84.

In particolare, viene asseverato che dal valore iscritto a bilancio per il predetto aggregato di spesa per euro 52.433.131 non è da includere la spesa come sotto evidenziata:

Tabella 1 - Elenco conti di 4° e 5° livello e relativi importi da escludere dal limite posto ai consumi intermedi

Descrizione conto di 4° Livello	Descrizione conto di 5° Livello	Importo
1.3.2.2 - Rappresentanza organizzazione eventi, pubblicità e servizi per trasferta	1.3.2.2.1 - Indennità di missione e di trasferta	8.060.494,00
1.3.2.5 - Utilizzo Beni di Terzi	1.3.2.5.2 - Noleggi di mezzi di trasporto	1.088.039,00
1.3.2.10 - Servizi Amministrativi	1.3.2.10.2 - Spese postali	1.500.000,00
1.3.2.3 - Acquisto di servizi per la formazione e addestramento del personale	1.3.2.3 - Acquisto di servizi per la formazione e addestramento del personale	150.000,00
TOTALE		10.798.533,00

La predetta esclusione si giustifica per espressa previsione della normativa specifica di settore e si evince dalle indicazioni di prassi (Cfr. da ultimo le Circolari RGS n. 33/2011, Circolare RGS n. 40/2010), al riguardo, per massima chiarezza, si richiama la circolare n. RGS n. 9/2020 laddove viene rappresentato che "per i soggetti rientranti nell'ambito applicativo delle nuove norme, si ritengono fatte salve le deroghe e le eccezioni vigenti, riferite alle diverse misure di contenimento della spesa di cui tali soggetti sono destinatari e che sono state oggetto di disapplicazione ai sensi dell'Allegato A al comma 590". Di conseguenza si riportano appresso, per ciascun conto su evidenziato, le ragioni dell'esclusione dal limite:

Riferimento normativo	Importo che non concorre al limite
<i>Le spese per lo svolgimento di compiti ispettivi ex art. 6, comma 12, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 e ss.mm.ii.</i>	8.060.494,00
<i>Le spese connesse al noleggio di autovetture per l'attività ispettiva ex art. 96 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34.</i>	1.088.039,00
<i>Le spese di notifica a mezzo posta del verbale di accertamento delle violazioni accertate ai sensi dell'art. 6, della legge n. 689/1981 per le persone fisiche che non hanno l'obbligo del domicilio digitale.</i>	1.500.000,00
<i>La spesa per la formazione obbligatoria ai sensi dell'art. 45, comma 2, del D.lgs. 9 aprile 2008 n. 81, in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, ed ai sensi della legge 190/12 e successivi decreti attuativi (in particolare il D.lgs. n. 33/13 e il D.lgs. n. 39/13) in materia di trasparenza e anticorruzione.</i>	150.000,00

Da qui risulta che la spesa per "Acquisto di beni e servizi" al netto della succitata esclusione ammonta a euro 41.634.598,00 al di sotto del limite fissato di euro 41.810.594,84.

Relativamente alla "Spesa Informatica", invece, è cogente anche l'obbligo di conseguire un risparmio pari al 10% per il triennio 2020-2022 che può essere ridotto al 5% ove ricorrano le condizioni.

Sul punto, per la definizione dell'importo limite, il Collegio rinvia alla nota RGS n. 86684 del 10 luglio 2020 che ha quantificato il valore obiettivo della spesa informatica corrente già al netto del risparmio da conseguire nel 2021 a valere sul bilancio INL e sullo stato di previsione del MLP. Sul punto il Collegio si riserva, al completamento del regime di avvalimento, il monitoraggio delle risorse in materia di informatica per la verifica del rispetto del limite e del relativo risparmio conseguito.

Più precisamente, si tratta della somma di euro 13.311.795,00, quale importo che l'Ispettorato deve considerare quale tetto massimo di spesa media per la gestione corrente del settore informatico, così come definita nelle sopracitate disposizioni di contenimento, da considerarsi già al netto del risparmio da conseguire nel 2021.

In altri termini, si prende atto che la somma di euro 3.642.888,00 ottenuta quale differenza tra il limite in parola e la spesa informatica corrente dell'INL pari a euro 9.668.907,00 iscritta nel bilancio di previsione, graverà sul prossimo bilancio dello Stato, con riferimento alla stato di previsione della spesa del MLPS, che, lo stesso Dicastero, dovrà sostenere per l'INL nel prossimo esercizio finanziario in virtù delle attività connesse alla migrazione dei dati e degli applicativi all'Agenzia, come da accordo tecnico sottoscritto quale allegato del verbale della Conferenza dei servizi del 9 aprile 2019 (si tratta del documento progettuale con il quale è stato concordato e determinato il piano di autonomizzazione informatica dell'Ispettorato).

Sul punto il Collegio rileva che tale previsione potrà essere assolta previo effettivo stanziamento delle risorse necessarie da parte del MEF a legge di bilancio o con altro provvedimento normativo o amministrativo.

Al riguardo, corre l'obbligo di evidenziare che, in base al suddetto accordo a partire dal 1° luglio 2021, salvo un eventuale differimento del termine da decidere di comune accordo con il MLPS, l'INL dovrà raggiungere la totale autonomia infrastrutturale e applicativa e potrà così definire con il MLPS la fruizione dei servizi infrastrutturali secondo logiche di efficienza, efficacia ed economicità.

SPESE PER MISSIONI E PROGRAMMI

Il totale delle spese dell'INL è stato riclassificato anche per Missioni e Programmi che si elencano come segue:

Missione 26 - Politiche del Lavoro

- Programma 26.2 - Programmazione e coordinamento della vigilanza in materia di prevenzione e osservanza delle norma di legislazione sociale e del lavoro
- Programma 26.3 - Servizi territoriali per il lavoro

Missione 32 - Servizi Istituzionali e generali delle Amministrazioni Pubbliche

- Programma 32.2 - Indirizzo politico
- Programma 32.3 - Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza

Missione 33 - Fondi da ripartire

- Programma 33.1 - Fondi da assegnare

Missione 99 - Servizi conto terzi e partite di giro

- Programma 99.1 - Servizi conto terzi e partite di giro

Nella tabella che segue sono riportate le percentuali di incidenza delle spese di competenza per missioni e programmi (al netto delle partite di giro).

MISSIONE	PROGRAMMA	INCIDENZA SPESA IN TERMINI DI COMPETENZA
POLITICHE DEL LAVORO	Programmazione e coordinamento della vigilanza in materia di prevenzione e osservanza delle norma di legislazione sociale e del lavoro	12,52
	Servizi territoriali per il lavoro	84,48
SERVIZI ISTITUZIONALI E GENERALI DELLA AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	Indirizzo politico	0,12
	Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza	0,08
FONDI DA RIPARTIRE	Fondi da assegnare	2,80

ES d
Morella

CONCLUSIONI

Il Collegio considerato che:

- il bilancio è stato redatto in conformità alla normativa vigente;
- in base alla documentazione e agli elementi conoscitivi forniti dall'Ente le entrate previste risultano essere attendibili;
- le spese previste sono da ritenersi congrue in relazione all'ammontare delle risorse consumate negli esercizi precedenti e ai programmi che l'Ente intende svolgere;
- sono state rispettate le norme di contenimento della spesa pubblica;
- risulta essere salvaguardato l'equilibrio di bilancio;

esprime parere favorevole

in ordine all'approvazione della proposta del Bilancio di previsione per l'anno 2021 da parte del Consiglio di Amministrazione.

Il Collegio dei Revisori dei conti

dott.ssa Claudia Trovato (Presidente)



dott.ssa Susanna ZELLER (Componente)



dott. Gaetano MOSELLA (Componente)

