



ALLEGATO 1

PARERE AL CONTO CONSUNTIVO 2021

Il Collegio avvia l'esame della conto consuntivo al 2021 trasmesso al Collegio dei revisori per il relativo parere di competenza, con nota prot. n. INL.0002016 del 2 aprile 2022.

In particolare, accerta che il documento contabile predisposto dal Capo dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro sia completo dei seguenti documenti:

- Conto del bilancio (Rendiconto finanziario decisionale e gestionale);
- Conto economico;
- Stato patrimoniale;
- Nota Integrativa.

Inoltre, viene verificata la presenza dei successivi allegati al predetto rendiconto:

- La situazione amministrativa;
- La relazione sulla gestione;
- Prospetto riepilogativo delle spese per missioni e programmi;
- Attestazione dei tempi medi di pagamento.

A questo punto si procede all'esame della suddetta documentazione.

Preliminarmente, si prende atto che la struttura ed il contenuto del rendiconto generale sono stati predisposti in conformità al Regolamento di contabilità dell'Ente ed alla normativa vigente in materia (DPR n. 97/2003). Inoltre, si accerta che l'Ente ha provveduto alla redazione del prospetto riepilogativo nel quale viene riassunta la spesa classificata in base alle missioni ed ai programmi individuati applicando le prescrizioni contenute nel DPCM 12 dicembre 2012 e le indicazioni di cui alla Circolare MEF del Dipartimento della RGS n. 23 del 13 maggio 2013. Inoltre, è stato redatto, in conformità a quanto previsto dal citato DPCM 18 settembre 2012, il piano degli indicatori e risultati attesi di bilancio ed è stato adottato il piano dei conti integrato di cui al DPR 4/10/2013 n. 132.

Il Collegio prende in esame il Rendiconto finanziario decisionale per l'esercizio 2021 secondo una rappresentazione per titoli:

Tabella 1 - Distribuzione per di titoli di entrata ed uscita rendiconto decisionale al 2021

Entrate	Previsione definitiva	Somme accertate	Somme Riscosse	Somme accert. da riscuotere	Diff. % accer. previs.def.
Titolo II – Trasferimenti correnti	347.092.160	353.675.202	353.675.202	6.583.042	1,8
Titolo III – Entrate extratributarie	984.627	1.154.924	1.154.924	170.296	17,2

Titolo IV – Entrate in conto capitale	1.266.280,00	1.266.280,00	1.266.280,00	0,00	0,00
Titolo IX – Entrate per conto terzi e partite di giro	67.942.100	49.823.237	49.823.237	-18.118.862	- 26,6
Totale Entrate	417.285.167	405.919.643	405.919.643	-11.365.524	- 2,7
Uscite	Previsione Definitiva	Somme impegnate	Pagamenti	Rimasti da pagare	Diff.% impegni previs.def.
Titolo I – Spese correnti	376.430.520	295.756.106	261.439.944	34.316.162	-21,4
Titolo II – spese in conto capitale	16.394.397	7.820.631	2.867.662	4.952.969	-52,3
Titolo VII – Uscite per conto terzi e Partite di giro	67.942.100	49.820.837	40.788.383	9.032.454	-26,7
Totale Spese	460.767.017	353.397.574	305.095.989	48.301.585	-23,30
Avanzo finanziario di competenza		52.522.069			

Fonte: Elaborazione propria del Collegio dei Revisori su dati di conto consuntivo

Nel 2021 si registra un avanzo di competenza di euro 52.522.067,00 ottenuto quale differenza tra le entrate accertate di euro 405.919.643,00 e le uscite impegnate di euro 353.397.574,00.

Tabella 2 - Distribuzione per di titoli di entrata ed uscita rendiconto decisionale al 2021: esercizio finanziario 2021 e 2020

Entrate	Anno finanziario 2021			Anno finanziario 2020		
	Residui (A)	Competenza (B)	Cassa (C)	Residui (D)	Competenza (E)	Cassa (F)
Titolo II - Trasferimenti correnti	0,00	353.675.202,04	353.675.202,04	0,00	349.449.176,81	349.449.176,81
Titolo III - Entrate extratributarie	0,00	1.154.924,15	1.154.924,15	0,00	1.497.606,67	1.497.606,67
Titolo IV - Entrate in conto capitale	0,00	1.266.280,00	1.266.280,00	0,00	1.266.280,00	1.266.280,00
Titolo IX - Entrate per conto terzi e partite di giro	6.442.784,29	49.823.237,37	48.138.081,20	10.693.489,17	54.134.895,08	58.385.599,96
Totale Entrate	6.442.784,29	405.919.643,56	404.234.487,39	10.693.489,17	406.347.958,56	410.598.663,44
Spese	Residui (A)	Competenza (B)	Cassa (C)	Residui (D)	Competenza (E)	Cassa (F)
Titolo I - Spese correnti	32.319.474,87	295.756.105,96	289.938.119,05	19.555.280,26	316.150.958,35	302.609.624,55
Titolo II - spese in conto capitale	5.541.583,21	7.820.631,31	7.227.598,12	9.152.835,32	3.648.620,81	7.244.436,23
Titolo VII - Uscite per conto terzi e Partite di giro	6.900.775,20	49.820.837,57	47.683.720,08	6.861.690,88	54.134.895,08	54.095.810,76
Totale Spese	44.761.833,28	353.397.574,84	344.849.437,25	35.569.806,46	373.934.474,24	363.949.871,54
Avanzo di competenza		52.522.068,72			32.413.484,32	
Totale Generale	44.761.833,28	405.919.643,84	344.849.437,25	35.569.806,46	406.347.958,56	363.949.871,54

Fonte: Elaborazione propria del Collegio dei Revisori su dati di conto consuntivo

Tabella 3 - Riepilogo Situazione di equilibrio dati di cassa

Prospetto riepilogativo dati di cassa (Art. 13, c. 1, L. n. 243/2012)	Anno 2021
Descrizione	Importo
Saldo cassa iniziale	188.549.208,66
Riscossioni (competenza + residui)	404.234.487,39
Pagamenti (competenza + residui)	344.849.437,25
Saldo finale di cassa	247.934.258,80

Fonte: Elaborazione propria del Collegio dei Revisori su dati di conto consuntivo

Il Rendiconto generale 2021, presenta un avanzo finanziario di competenza di euro 52.522.068,72 pari alla differenza tra le entrate accertate e le spese impegnate, come appresso indicato:

Tabella 4 - Il risultato di competenza al 2021

TOTALE ENTRATE ACCERTATE	405.919.643,56
TOTALE USCITE IMPEGNATE	353.397.574,84
AVANZO/DISAVANZO DI COMPETENZA	52.522.068,72

Fonte: Elaborazione propria del Collegio dei Revisori su dati di conto consuntivo

Le previsioni iniziali delle entrate e delle uscite correnti, pari rispettivamente ad euro 404.804.519,00 ed euro 404.804.519,00, sono conformi con quelle indicate nel bilancio di previsione 2021 deliberato nella seduta del 29 ottobre 2020.

Dall'esame della gestione di competenza risulta che le entrate correnti accertate, al netto delle partite di giro, sono costituite da:

Tabella 5 - Le entrate di correnti dell'INL: annualità 2021

Entrate	ACCERTAMENTI	ACCERTAMENTI
	Anno 2021	Anno 2020
Entrate derivanti da trasferimenti correnti	353.675.202,04	349.449.176,81
Altre Entrate	1.154.924,15	1.497.606,67
Totale Entrate	354.830.126,19	350.946.783,48

Fonte: Elaborazione propria del Collegio dei Revisori su dati di conto consuntivo

Le Entrate da trasferimenti correnti, pari ad euro 353.675.202,04 riguardano:

- per euro 24.350.579,00 i trasferimenti dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali per l'Arma dei Carabinieri;
- per euro 12.452.045,00 i trasferimenti del Ministero del lavoro e delle politiche sociali per riassegnazione entrate;
- per euro 316.872.578,04 i trasferimenti del Ministero del lavoro e delle politiche sociali per il funzionamento dell'INL.

Al riguardo, si verifica la conformità delle entrate alla nota prot. n. 31/2070 del 17.02.2022

riepilogativa delle stesse trasmessa dal Segretariato Generale del MLPS.

Le **Altre entrate**, pari ad euro 1.154.924,15, riguardano altre entrate extratributarie.

Tabella 6 – Le entrate di correnti dell'INL: annualità 2020

<i>Entrate</i>	<i>ACCERTAMENTI</i>	<i>ACCERTAMENTI</i>
	<i>Anno 2021</i>	<i>Anno 2020</i>
<i>Entrate derivanti da trasferimenti in conto capitale</i>	1.266.280,00	1.266.280,00
Totale Entrate in conto capitale	1.266.280,00	1.266.280,00

Fonte: Elaborazione propria del Collegio dei Revisori su dati di conto consuntivo

Le uscite correnti sono pari a euro 296.585.084,21.

Tabella 7 – Le Uscite di correnti dell'INL: annualità 2020

<i>Uscite Correnti - Titolo I</i>	<i>IMPEGNI</i> <i>Anno 2021</i>	<i>IMPEGNI</i> <i>Anno 2020</i>
<i>Redditi da lavoro dipendente</i>	205.593.260,58	225.788.674,14
<i>Imposte e tasse</i>	14.516.629,17	18.058.843,37
<i>Acquisto di beni e servizi</i>	47.525.847,33	44.849.016,87
<i>Rimborsi e poste correttive delle entrate</i>	25.850.579,00	24.973.504,67
<i>Premi di assicurazione</i>	828.978,25	629.573,74
<i>Altre spese correnti</i>	2.269.789,88	1.435.105,58
Totale Uscite Correnti	296.585.084,21	315.734.718,37

Fonte: Elaborazione propria del Collegio dei Revisori su dati di conto consuntivo

Il Collegio prende in considerazione la spesa per consumi intermedi, con particolare riferimento ai vincoli imposti all'INL dalle norme di contenimento.

Si esamina quanto riportato nella relazione sulla gestione al Conto Consuntivo 2021, laddove il limite massimo della spesa per beni e dei servizi ex articolo 1, comma 591, della legge n. 160/2019 da poter sostenere è pari a euro 41.810.594,84.

Sul punto il Collegio accerta che ai fini del rispetto del limite consentito occorre escludere dal computo le spese per lo svolgimento di compiti ispettivi ex articolo 6, comma 12, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 e ss.mm.ii. (Cfr. Allegato 1, della Circolare RGS n. 9 del 21 aprile 2020) le spese connesse al noleggio di autovetture per l'attività ispettiva ex articolo 96 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, le spese postali per la trasmissione delle notifiche di accertamento alle persone fisiche, la spesa per la formazione obbligatoria ai sensi dell'articolo 45, comma 2, del D.lgs. 9 aprile 2008 n. 81, in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, ed ai sensi della legge n. 190/2012 e successivi decreti attuativi, nonché la spesa sostenuta per l'emergenza sanitaria legata al COVID - 19. Ciò posto, si assevera che l'importo della spesa sostenuta nel 2021 sottoposta a limite è pari a euro 38.472.143,49 al di sotto del tetto fissato di euro 41.810.594,84.

Al riguardo il Collegio raccomanda di mantenere una distinzione delle spese di missione finalizzate all'attività ispettiva esenti dal rispetto del limite di spesa, rispetto a quelle non esenti.

Con riferimento al rispetto del limite imposto alla spesa informatica dalla disciplina recata ai commi 610-613 della legge n.160 del 27 dicembre 2019, che impone all'INL il conseguimento di risparmi sul tale spesa, si rappresenta che è intervenuto l'articolo 42, del decreto legge 22 marzo 2021, n. 41 (c.d. DL Sostegni – G.U. n. 70 del 22 marzo 2021), recante "Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19", laddove il comma 9 ha stabilito che "In relazione all'emergenza sanitaria derivante dalla diffusione dell'epidemia 'Covid-19', per l'anno 2021 non si applicano le disposizioni di cui all'articolo 1, commi 610 e 611, della legge 27 dicembre 2019, n 160". A tale disposizione si aggiunge l'art. 53, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, al comma 6, lettera b), che ha disposto l'abrogazione dei commi 610, 611, 612 e 613 della legge 27 dicembre 2019, n. 160, facendo venire meno così il vincolo imposto alla suddetta spesa.

Si conclude che l'Agenzia ha rispettato per l'anno 2021 il tetto imposto alla spesa corrente per il macroaggregato "Acquisto di beni e servizi".

Tabella 8 – Le uscite in conto capitale dell'INL: annualità 2021

Titolo II Uscite	IMPEGNI	IMPEGNI
Uscite	Anno 2021	Anno 2020
Investimenti	4.952.969,29	3.648.620,81
Totale Uscite in conto capitale	4.952.969,29	3.648.620,81

Fonte: Elaborazione propria del Collegio dei Revisori su dati di conto consuntivo

PARTITE DI GIRO

Le partite di giro in conto competenza in entrata (49.823.237,37) differiscono di euro 2.399,80, rispetto alle analoghe uscite in conto competenza (49.820.837,57). Si tratta dell'importo allocato sul conto 5.2.1.1.1 - Costituzione di depositi cauzionali o contrattuali di terzi che non ha visto analoga movimentazione in uscita al 2021 in considerazione del fatto che non si è concretizzata la restituzione del deposito cauzionale per Garanzia definitiva ex art. 103 d.lgs. n. 50/16 relativo alla stipula del Contratto RdO Mepa n. 2784149, inerente all'affidamento del servizio di responsabile della protezione dei dati (RPD). La restituzione in uscita del predetto deposito cauzionale si è concretizzata solo nel mese di febbraio 2022.

Alla richiesta di chiarimenti del Collegio, l'INL ha fornito le giustificazioni inerenti lo scostamento delle partite di giro rilevate in entrata e uscita.

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

La situazione amministrativa, come esposto nella tabella che segue, evidenzia il saldo di cassa iniziale, gli incassi ed i pagamenti dell'esercizio, il saldo di cassa alla chiusura dell'esercizio, il totale delle somme rimaste da riscuotere, di quelle rimaste da pagare e il risultato finale di amministrazione, che ammonta ad euro 149.437.583,79.

Tabella 9 – Situazione Amministrativa al 31 dicembre 2021

Esercizio 2020	In conto		Totale
	RESIDUI	COMPETENZA	
Fondo di cassa al 1° gennaio 2021			188.549.208,66
RISCOSSIONI	6.437.721,76	397.796.765,63	
PAGAMENTI	39.753.447,88	305.095.989,37	
Fondo di cassa al 31 dicembre 2021			247.934.258,80

RESIDUI esercizi precedent		RESIDUI dell'esercizio	
RESIDUI ATTIVI	5.062,53	8.122.877,93	
RESIDUI PASSIVI	5.008.385,40	48.301.585,47	
Avanzo al 31 dicembre 2021			202.752.228,39

Fonte: Elaborazione propria del Collegio dei Revisori su dati di conto consuntivo

Il saldo di cassa alla fine dell'esercizio corrisponde alle risultanze del conto dell'Istituto Tesoriere/Cassiere al 31/12/2021 per euro 247.934.258,80 come da verifica effettuata con Verbale del Collegio dei revisori n. 1 del 24 marzo 2022.

Il citato avanzo di amministrazione trova riscontro dalla verifica effettuata come esposto nella seguente tabella:

Tabella 10 – Determinazione avanzo di amministrazione 31 dicembre 2021

Descrizione importo	Importo
Avanzo di amministrazione esercizio precedente	149.437.583,79
Avanzo di competenza	52.522.068,72
Radiazione Residui attivi	0,00
Radiazioni Residui passivi	792.575,88
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE	202.752.228,39

Fonte: Elaborazione propria del Collegio dei Revisori su dati di conto consuntivo

Il Collegio chiede chiarimenti in ordine al consistente importo relativo alla radiazione dei residui passivi, ancorché detto importo risulta conforme alla quantificazione approvata con precedente verbale n. 13 del 16 dicembre 2021.

Per i residui evidenziati nella situazione amministrativa l'Ente ha fornito specifico elenco distinto anche per anno di formazione. Gli stessi alla data 31 dicembre 2021 risultano così determinati:

Tabella 11 – Gestione dei residui attivi 1° gennaio 2021 - 31 dicembre 2021

A	B	C	D	E	F
Residui attivi al 1° gennaio 2021	Incassi 2021	Radiazione residui attivi	Residui ancora da incassare	Residui formatisi anno 2021	Totale Residui al 31/12/2021
6.442.784,29	6.437.721,76	0,00	5.062,53	8.122.877,93	8.127.940,46

Fonte: Elaborazione propria del Collegio dei Revisori su dati di conto consuntivo

Tabella 12 – Gestione dei residui passivi 1° gennaio 2021 - 31 dicembre 2021

A	B	C	D	E	F
Residui passivi al 1° gennaio 2021	Pagamenti 2021	Radiazione residui passive	Residui ancora da pagare	Residui formatisi anno 2021	Totale residui al 31/12/2021
45.554.409,16	39.753.447,88	792.575,88	5.008.385,40	48.301.585,47	53.309.970,87

Fonte: Elaborazione propria del Collegio dei Revisori su dati di conto consuntivo

Alla data della presente relazione, i residui passivi di fine esercizio risultano pagati per euro 33.563.355,25. E' stato effettuato il riaccertamento dei residui provenienti dagli esercizi precedenti ai fini del loro mantenimento nelle scritture contabili. L'attuale consistenza prevede:

- i residui attivi ammontano complessivamente ad euro 8.127.940,46 ;
- i residui passivi ammontano complessivamente ad euro 53.309.970,87.

Per quanto riguarda la situazione patrimoniale si evidenzia che il patrimonio netto, di euro 181.785.298,71 rispetto al precedente esercizio, risulta aumentato per effetto del risultato economico positivo dell'esercizio anno 2021, di euro 41.428.541,23.

Tabella 13 – Stato patrimoniale al 31 dicembre 2021

ATTIVITA'	Valori al 31/12/2021	Valori al 31/12/2020
B) Immobilizzazioni:		0,00
<i>Totale I. immobilizzazioni immateriali</i>	2.192.125,62	1.479.230,68
<i>Totale II. Immobilizzazioni materiali</i>	13.019.772,13	9.587.140,34
Totale B) IMMOBILIZZAZIONI	15.211.897,75	11.066.371,02
C) Attivo circolante:		
Totale II. Residui attivi, con separata indicazione, per ciascuna voce, degli importi esigibili oltre l'esercizio successivo	8.128.072,12	6.442.915,95
Totale IV Disponibilità liquide	247.934.911,18	188.549.861,04
Totale C) ATTIVO CIRCOLANTE	256.062.983,30	194.992.776,99
TOTALE ATTIVITA'	271.274.881,05	206.059.148,01
PASSIVITA'	Valori al 31.12.2021	Valori al 31.12.2020
A) PATRIMONIO NETTO		
VIII) Avanzi (Disavanzi) economici portati a nuovo	181.785.298,71	140.356.757,48
IX) Avanzo (Disavanzo) economico di esercizio	62.591.025,60	41.428.541,23
Totale A) PATRIMONIO NETTO	244.376.324,31	181.785.298,71
Totale C) Fondo per rischi ed oneri	0,00	0,00
E) - Residui passivi (Debiti), con separata indicazione, per ciascuna voce, degli importi esigibili oltre l'esercizio successivo		
5)debiti verso fornitori	147.514,72	295.464,76
8)debiti tributari	11.034.667,53	8.947.692,30
9)debiti verso istituti di previdenza e sicurezza sociale	7.065.812,61	8.045.698,91
10)debiti verso iscritti, soci e terzi per prestazioni dovute	0,00	25.796,42
12) debiti diversi	8.650.561,88	6.959.196,91
E) - Residui passivi (Debiti), con separata indicazione, per ciascuna voce, degli importi esigibili oltre l'esercizio successivo	26.898.556,74	24.273.849,30
TOTALE PASSIVO E NETTO	271.274.881,05	206.059.148,01

Fonte: Elaborazione propria del Collegio dei Revisori su dati di conto consuntivo

Le immobilizzazioni immateriali crescono da un esercizio all'altro per effetto della patrimonializzazione degli oneri derivanti dalla customizzazione di moduli applicativi per la gestione delle Risorse Umane. Si tratta della reingegnerizzazione dei sistemi per la digitalizzazione del fascicolo del dipendente, la gestione dei processi di richiesta e autorizzazione di ferie, permessi, etc. e altresì alla reingegnerizzazione del sistema di gestione delle timbrature per permetterne la fruizione fuori dalla rete LAN. In tale ambito è da includere anche la patrimonializzazione dei moduli applicativi dedicati alla programmazione delle attività

di vigilanza ed alla gestione delle pratiche ispettive in sostituzione del gestionale ereditato dal MLPS (SGIL) e del sistema di monitoraggio delle attività ispettive (ASIL).

In particolare, sono oneri sostenuti dall'Agenda per progettare e rendere operativa la struttura organizzativa iniziale dell'ente. Tra questi oneri sono compresi quelli relativi all'utilizzo dei servizi applicativi generali e infrastrutturali trasferiti dal MLPS all'INL, con particolare riferimento ai costi sia di produzione interna, sia di acquisizione esterna dei diritti di utilizzazione delle opere dell'ingegno, vale a dire i costi per i diritti in licenza d'uso di brevetti, i costi relativi all'acquisto a titolo di licenza d'uso di software applicativi.

Al riguardo il Collegio ricorda che è in corso, tra l'altro, un controllo previsto sulle spese destinate all'informatica da completare (cfr. verbale n. 2 del 24 marzo 2022).

Per quanto riguarda le passività, il Patrimonio Netto cresce per la componente legata alla patrimonializzazione dell'avanzo di esercizio. Cresce anche la componente dei residui passivi per effetto rispettivamente del contributo previdenziale dovuto mediante autoliquidazione (da predisporre nell'esercizio successivo), del versamento delle ritenute fiscali di dicembre da liquidare tramite F24 nel mese di gennaio e delle altre ritenute diverse dalle ritenute erariali e previdenziali (Iva split del mese di dicembre da versare mediante presentazione del modello F24, entro il 16 gennaio, IRAP, ritenute d'acconto ecc.).

Per quanto concerne la componente relativa alla voce "Fondo rischi e oneri" con particolare riferimento al punto "3) per altri rischi ed oneri futuri" giova evidenziare che è l'esercizio finanziario 2022 il primo anno nel quale è stato stimato l'importo per fronteggiare gli oneri legali discendenti dalle cause pendenti in carico all'INL in linea, peraltro, con le raccomandazioni formulate dal Collegio dei Revisori dei Conti con verbale n. 4 del 23 aprile 2021 e allegate quale parere al Conto consuntivo 2020.

Tabella 14 – Conto economico 31 dicembre 2020

CONTO ECONOMICO	Totali 2021	Totali 2020
A) Valore della produzione	356.106.658,10	352.276.658,46
B) Costi della produzione	293.507.948,46	310.849.530,28
Differenza tra valore e costi della produzione (A-B)	62.598.709,64	41.427.128,18
C) Proventi e oneri finanziari	0	0
D) Rettifiche di valore di attività finanziarie	0	0
E) Proventi e oneri straordinario	-7.684,04	1.413,05
Risultato prima delle imposte (A+B+C+D+E)	62.591.025,60	41.428.541,23
Imposte dell'esercizio		0,00
Avanzo/Disavanzo/Pareggio Economico		41.428.541,23

Fonte: Elaborazione propria del Collegio dei Revisori su dati di conto consuntivo

CONCLUSIONI

Alla luce di quanto precede, visti i risultati delle verifiche eseguite, attestata la corrispondenza del Conto consuntivo alle risultanze contabili, verificata la correttezza dei risultati finanziari della gestione, nonché l'esattezza e la chiarezza dei dati contabili presentati nei prospetti di bilancio e dei relativi allegati, esprime parere favorevole all'approvazione del Conto consuntivo dell'esercizio 2021.

Il Collegio dei Revisori

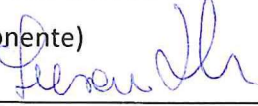
Dott.ssa Claudia Trovato

(Presidente)



Dott.ssa Susanna Zeller

(Componente)



Dott. Gaetano Mosella

(Componente)