



## RELAZIONE RELATIVA ALL'UTILIZZO DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2022

### Parere sulla Proposta di Utilizzo al Bilancio preventivo finanziario per l'esercizio 2022 dell'avanzo di Amministrazione.

Con nota n. 0005867 del 20 giugno 2022, è stata trasmessa la proposta di utilizzo dell'avanzo di amministrazione fatto registrare al 2021 a valere sul bilancio di Previsione dell'esercizio finanziario 2022, predisposta dal Direttore Generale dell'Ente, sulla quale il Collegio dei Revisori è tenuto a rendere il parere di competenza, in attuazione a quanto previsto dall'articolo 16 del Regolamento di amministrazione e contabilità.

Al riguardo, il Collegio passa in rassegna la proposta di variazione per ciascuna delle finalità rappresentate:

- Utilizzo dell'Avanzo disponibile di Amministrazione dell'Esercizio 2021;
- Rispetto del limite imposto alla spesa per l'acquisto di beni e servizi.

#### 1. ESAME DELLE UTILIZZO AVANZO DI AMMINISTRAZIONE

Il Collegio accerta che l'importo di euro 9.321.180,87 dell'Avanzo disponibile di Amministrazione dell'esercizio finanziario 2021 viene ripartito incrementando le dotazioni iniziali per le motivazioni seguenti, interessando i conti di bilancio come appresso evidenziati:

- euro 6.032.604,00 per la copertura delle spese derivanti dal pagamento dei canoni per gli Immobili FIP, FP1 locati alle sedi territoriali dell'INL secondo il prospetto che segue:

COMUNE	INDIRIZZO	CODICE	FONDO	
			ORIGINARIO	PROPRIETA'
Benevento	Via Sandro Pertini, nd	BNB033101	FIP	Carbet SRL
Ferrara	Via Giuseppe Garibaldi, 147	FEB038201	FIP	Immobiliare San Nicolò Spa
Parma	Piazza Giacomo Matteotti, 9	PRB032601	FIP	FIP
Udine	Via Savorgnana, 37	INPS 43	FIP	Emme Sviluppo Spa
Genova	Via Antonio Pastore, 2-corso Europa 40-42	GEB065701	FIP	SIF SPA
Imperia	Piazza della Vittoria, 2	IMB012801	FIP	Giano srl
Ascoli Piceno	Via Luigi Marini, 15	APB045301	FIP	FIP
Pesaro	Piazzale Giacomo Matteotti, 32	PSB0475C01	FIP	Finsud Srl
Asti	Corso alla Vittoria, 131	ATB002401	FIP	Gruppo Sviluppo Immobiliare Srl
Cuneo	Via Piero Gobetti, 27	CNB020301	FIP	FIP
Bari	Lungomare Trieste, 29	INAIL 01	FIP	Fondo Cromwell
Foggia	Viale Giuseppe Di Vittorio, 1	FGB023901	FIP	FIP
Lucca	Via Antonio Gramsci, 109	LUB052301	FIP	Re.Co. Carta Srl
Pistoia	Viale Adua, 123	INPS 37	FIP	FIP
Vicenza	Via Quintino Sella, 87	VIB0661C01	FIP	FIP

Si tratta, in buona sostanza, delle competenze da corrispondere all'Agenzia del Demanio per le annualità 2020 e 2021 come da nota dell'Agenzia del Demanio prot. n. 7937 del 26.04.2022 inviata all'INL.

Nel merito il Collegio verifica che le somme trasferite dal Segretariato Generale del MLPS ex art. 29 del DL n. 269/2002 all'INL sono confluite nell'avanzo di amministrazione perché sono state qualificate per dette finalità a seguito di una ricognizione\interlocuzione con il Ministero vigilante che sino al 2019 si è occupato di liquidare tali competenze direttamente all'Agenzia del Demanio. Su tali somme, solo l'importo pari a € 51.641,00 deve essere trasferito dal Ministero su impegno effettuato nel 2021 a seguito di variazione apportata dal MEF con DMT n. 272897 del 19.12.2021. Sulla base, dunque, della ricostruzione fornita dall'Ufficio del bilancio dell'INL è stata determinata la somma da corrispondere per tale finalità e da stanziare sull'apposito conto di bilancio U.1.03.02.07.001- Locazione di beni immobili.

- euro 43.576,87 viene utilizzato per incrementare lo stanziamento sul conto U.1.03.02.01.008 - Compensi agli organi istituzionali di revisione, di controllo ed altri incarichi istituzionali dell'amministrazione allo scopo di consentire la liquidazione\pagamento al 2022 del compenso al Collegio dei Revisori non corrisposto alla fine del 2021.

Per le suddette finalità l'importo si cui trattasi viene distribuito sui conti:

- U.1.03.02.01.001.003 - Organi istituzionali dell'amministrazione - IRAP € 3.413,87;
  - U.1.03.02.01.008 - Compensi agli organi istituzionali di revisione, di controllo ed altri incarichi istituzionali dell'amministrazione € 40.163,00.
- euro 2.745.000,00 a copertura delle fatture acquisite sul Sistema di Co.GE. SICOGE ENTI emesse dalla società IBM e dalla società SISTEMI INFORMATIVI e altresì delle fatture da emettere sino alla conclusione del contratto recante CIG 75896476D5.

In particolare, il Collegio ricostruisce il percorso amministrativo seguito dall'INL sulla base degli atti richiesti.

ANPAL, con DD 366 del 13/09/2018, ha impegnato a valere sul PON SPAO, per il Progetto "Digitalizzazione dei Processi Operativi", un importo pari a 12 milioni di euro. Con DD ANPAL 167 del 18/04/2019 è stato approvato il piano finanziario per singolo anno (a livello gestionale amministrativo il 2018 e il 2019 sono trattati come una unica annualità. L'operazione si sostanzia, quindi, in due ID progetto: CLP 00118 per annualità 2018-2019 e CLP 00176 per annualità 2020).

Con DD ANPAL 219 del 10/06/2020 è stata approvata la rimodulazione finanziaria presentata da INL con nota prot. n. 6505 del 09.04.2020; con tale rimodulazione è stato approvato uno spostamento di risorse tra le voci di spesa, nonché uno spostamento delle risorse attribuite inizialmente per l'annualità 2018-2019 alla annualità 2020. In occasione di questa rimodulazione è stata inserita nel progetto una nuova sub attività denominata "Servizi di supporto all'analisi e alla revisione dei processi" per un importo di euro 1.119.960,00. A seguito dei risvolti giudiziari che hanno riguardato questa sub attività, Anpal ha disposto lo stralcio della stessa dal progetto, con conseguente inammissibilità delle relative spese.

Il termine per la realizzazione delle attività è stato fissato al 30/6/2021 e il termine per la rendicontazione al 31/12/2021.

Con successive note, INL ha richiesto un'ulteriore rimodulazione del piano finanziario, con nota prot. INL 1932 del 30.03.2022. Con tale rimodulazione è stato

richiesto di incrementare la dotazione dell'annualità 2018-2019, nonché nuovi spostamenti tra voci di spesa. Considerato che il termine per la realizzazione delle attività della annualità 2020 è scaduto il 30/06/2021, il piano finanziario presentato da INL con nota prot. 1932 sopra citata, dovrebbe corrispondere alla spesa effettiva a valere sul progetto.

Questa richiesta non ha ancora avuto accoglimento da parte di Anpal.

Pertanto – per continuare le attività necessarie, INL ha sottoscritto un addendum al Contratto Quadro “Servizi in ambito sistemi gestionali integrati per le Pubbliche Amministrazioni” - LOTTO 1 - che prevedeva la proroga del contratto esecutivo fino al 19 settembre 2022 (che si allega), atteso che Anpal non ha concesso la proroga del termine previsto per le attività al 30 giugno 2021.

Più concretamente, viene verificato dal Collegio che su detto contratto sino al 1° semestre del 2021 sono state rendicontate le attività progettuali finanziate con fondi della Programmazione 2014-2020 – PON FSE – Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione – Asse Prioritario 4 – Capacità Istituzionale e Sociale – Progetto Digitalizzazione dei Processi Operativi. In particolare, l'INL in data 22.12.2020 ha sottoscritto con il Fornitore un primo addendum al Contratto Esecutivo CIG 75896476D5, con il quale si prorogava il termine ultimo per l'esecuzione delle prestazioni contrattuali al 30 giugno 2021 senza prevedere maggiori oneri a carico dell'INL e in linea con la proroga concessa da ANPAL in qualità di Autorità di gestione. Successivamente, in data 24 giugno 2021, veniva stipulato un secondo addendum contrattuale con il quale veniva prorogata la durata temporale del Contratto Esecutivo CIG 75896476D5, fino alla data del 19.09.2022, con contestuale rimodulazione del Progetto dei fabbisogni che non modificava gli importi contrattuali della progettazione esecutiva (per mancata proroga da parte di ANPAL).

Sulla base della prosecuzione del contratto, tenuto conto che la spesa di esecuzione del progetto è stata prevista e autorizzata nel 2021 ma non impegnata, rilevato che risultano essere state emesse fatture dai fornitori per un importo complessivo pari a € 2.510.438,91, trattandosi di debiti commerciali peraltro scaduti da oltre 30 gg., peraltro per decorso del termine, l'INL deve comunque procedere a liquidare quanto dovuto al fornitore anche al fine di evitare contenziosi.

Il Collegio pertanto accerta che le risorse stanziare con la II Variazione al bilancio 2021 non essendo state impegnate nell'esercizio sono confluite nell'avanzo di amministrazione non dando copertura alle spese derivanti dalle attività svolte dal fornitore per il periodo di vigenza del contratto.

- euro 500.000,00 viene utilizzato per maggiori stanziamenti con particolare riferimento al settore dell'approvvigionamento energetico, allo scopo di adeguare i conti di bilancio ai nuovi fabbisogni di spesa emergenti e riscontrati alla fine di maggio 2022 a seguito delle note vicende internazionali determinati dal conflitto russo-ucraino.

## **2. RISPETTO NORME DI CONTENIMENTO DELLA SPESA PUBBLICA**

Il Collegio prende atto dell'analisi proposta dall'Amministrazione e relativamente all'incremento dello stanziamento della spesa di funzionamento per canoni di locazione considerato che sono sostenute perché riconducibili al trasferimento ex lege di risorse di cui all'art. 29 della D.L. 30/09/2003, n. 269, sono da collocare fuori dal limite di cui all'art. 1, comma 591, della legge n. 160/2019.

Per quanto concerne, invece, l'incremento degli stanziamenti a valere sui conti di spesa delle utenze per energia elettrica, gas e acqua si richiama la Circolare RGS n. 23/2022 che laddove viene stabilito che "(...) in ragione del rilevante rialzo dei prezzi applicato dai gestori dei servizi energetici, ferma restando la necessità di garantire la realizzazione di tutte le iniziative necessarie ad assicurare il contenimento delle suddette spese, si ritiene di poter consentire, agli enti ed organismi pubblici rientranti nell'ambito di applicazione definito dalla legge, art. 1, commi 590 e ss., della legge n. 160/2019, di escludere, per l'anno 2022, dal limite di spesa per acquisto di beni e servizi individuato dall'art. 1, comma 591, della citata legge n. 160/2019, gli oneri sostenuti per i consumi energetici, quali per esempio energia elettrica, gas, carburanti, combustibili, ecc.)".

### 3. CONCLUSIONI

Il Collegio, sulla base degli atti proposti, tenuto conto che l'incremento della spesa trova integrale copertura nell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione disponibile, prende atto della necessità e volontà che l'INL dovrà procedere all'utilizzo dell'avanzo di amministrazione nei termini e con le osservazioni evidenziate sopra a cui si fa integrale rinvio.

Si raccomanda, altresì, l'adozione di linee guida inerenti procedure amministrativo-contabili al fine di delineare il processo della spesa inerenti gli acquisti di beni e servizi (ciclo passivo della spesa) alla luce della vigente normativa.

#### Il Collegio dei Revisori

Dott.ssa Claudia Trovato  
(Presidente)



Firmato digitalmente da TROVATO  
CLAUDIA  
C=IT  
O=MINISTERO DEL LAVORO E  
DELLE POLITICHE SOCIALI

Dott.ssa Susanna Zeller  
(Componente)

ZELLER/  
SUSANNA/  
ZLLSNN58A51A  
662M/31599958

Firmato digitalmente  
da ZELLER/SUSANNA/  
ZLLSNN58A51A662M/  
31599958  
Data: 2022.06.23  
10:03:32 +02'00'

Dott. Gaetano Mosella  
(Componente)



Firmato digitalmente da  
MOSELLA GAETANO  
C=IT