



COLLEGIO DEI REVISORI

**RELAZIONE RELATIVA AL BILANCIO DI PREVISIONE
PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2024**

Il bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2024 è stato trasmesso al Collegio dei Revisori con nota INL n. 0000439 del 13 ottobre 2023, conformemente a quanto previsto dall'art. 12 del Regolamento di amministrazione e contabilità dell'INL e dall'art. 20 comma 3 del D.lgs. 30 giugno 2011, n. 123, per acquisirne il relativo parere di competenza.

Detto elaborato contabile si compone dei seguenti documenti:

- 1) Nota preliminare;
- 2) Allegato tecnico;
- 3) Preventivo finanziario decisionale;
- 4) Quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria;
- 5) Preventivo economico (budget);

Inoltre, risultano allegati al predetto bilancio di previsione, come previsto dall'art. 8 del Regolamento di contabilità dell'INL:

- a) la Relazione programmatica del Direttore;
- b) il Bilancio pluriennale;
- c) il preventivo finanziario gestionale;
- d) Il Prospetto riepilogativo delle spese per missioni e programmi;
- e) la tabella dimostrativa del presunto risultato di amministrazione;
- f) Il Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio.

CONSIDERAZIONI GENERALI

Il Collegio prende atto che la programmazione finanziaria per l'esercizio 2024 è stata avviata secondo stime sostenute da analisi di tipo storico e programmatiche riferite al precedente triennio e sulla base di informazioni raccolte dai fabbisogni pervenuti dalle Direzioni Centrali e dagli Uffici Territoriali.

Con decreto del Direttore n. 49 del 27 luglio 2023, approvato dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali in data 18 settembre 2023, recante la modifica della struttura centrale dell'INL, è stata prevista una nuova configurazione della struttura centrale e periferica dell'INL,

composta da quattro Direzioni Centrali di livello dirigenziale generale (Direzione centrale vigilanza e sicurezza del lavoro; Direzione centrale coordinamento giuridico; Direzione centrale innovazione tecnologica e pianificazione strategica; Direzione centrale risorse umane, amministrazione e bilancio). Presso la sede centrale opera, inoltre, il Dirigente di livello generale assegnatario dell'incarico, di cui all'articolo 19, comma 10, del D. Lgs. n.165/2001. Inoltre, sono state costituite tre Direzioni Interregionali del lavoro presso le città di Milano, Roma e Napoli (Direzione interregionale del Nord, Direzione interregionale del Centro, Direzione interregionale del Sud), con a capo un dirigente di livello generale. Sono istituiti, inoltre, undici Ispettorati d'area metropolitana, con a capo un dirigente di livello non generale, presso i seguenti capoluoghi di provincia: Bari-BAT, Bologna, Cagliari-Oristano, Firenze, Genova, Milano, Napoli, Reggio-Calabria, Roma, Torino-Aosta, Venezia. Sono istituiti, infine, n. 55 ispettorati territoriali del lavoro, con a capo un dirigente di livello non generale.

Dalla documentazione fornita risulta che l'INL ha provveduto alla redazione del prospetto riepilogativo nel quale viene riassunta la spesa classificata in base alle missioni ed ai programmi individuati applicando le prescrizioni contenute nel DPCM 12 dicembre 2012 e le indicazioni di cui alle Circolari del Dipartimento della RGS n. 23 del 13 maggio 2013 e n. 42 del 7 dicembre 2022. Inoltre, è stato redatto, in conformità a quanto previsto dal citato DPCM 18 settembre 2012, il piano degli indicatori e risultati attesi di bilancio mentre l'adozione del piano dei conti integrato di cui al DPR n. 132/2013 è espressamente previsto all'art. 7 del DPCM 25 marzo 2016 avente ad oggetto il regolamento di amministrazione e contabilità dell'Ispettorato.

Il bilancio di previsione in esame è stato redatto nel rispetto del principio del pareggio di bilancio da ultimo come sancito con legge n. 243/2012.

Il **Bilancio di Previsione** dell'esercizio 2024, redatto sia in termini di competenza che di cassa è così riassunto:

Entrate		Previsioni definitive anno 2023	Variazioni +/-	Previsioni di competenza 2024	Previsioni di cassa 2024
ENTRATE CORRENTI	Euro	426.684.867	-15.722.587	410.962.280	410.962.280
ENTRATE IN CONTO CAPITALE	Euro	1.266.280	0,00	1.266.280	1.266.280
PARTITE DI GIRO	Euro	67.832.081	-412.081	67.420.000	67.507.653
Totale Entrate	Euro	495.783.228	-16.134.668	479.648.560	479.736.213
Avanzo di amministrazione utilizzato	Euro	31.128.336	-31.128.336		
TOTALE GENERALE ENTRATE	Euro	526.911.564	-47.263.004	479.648.560	479.736.213
Spese		Previsioni definitive anno 2023	Variazioni +/-	Previsioni di competenza 2024	Previsioni di cassa 2024
USCITE CORRENTI	Euro	448.601.831	-43.152.551	405.449.280	490.161.243
USCITE CONTO CAPITALE	Euro	10.477.652	-3.698.372	6.779.280	16.608.280
PARTITE DI GIRO	Euro	67.832.081	-412.081	67.420.000	68.968.170
TOTALE GENERALE USCITE	Euro	526.911.564	-47.263.004	479.648.560	575.737.693

Nel corso dell'esercizio 2023, l'avanzo relativo al 2022 è stato utilizzato nell'importo complessivo di euro **31.128.336,39** con delibera CDA n. 8 del 27 aprile 2023 per euro - **31.128.336,39** (avanzo vincolato ai sensi della disciplina recata dall'art. 16, comma 2, del Regolamento di contabilità approvato con DPCM del 25 marzo 2016). Alla data della

trasmissione del progetto di bilancio 2024 era in fase di approvazione da parte del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali l'ulteriore provvedimento di variazione già approvato con delibera CDA n. 9 del 15 settembre 2023 per euro **4.177.500,00** (avanzo disponibile) che pertanto non risulta recepito negli schemi di bilancio elaborati alla data del 13 ottobre 2023. Inoltre, nella tabella che segue, viene data dimostrazione del risultato di amministrazione dell'esercizio precedente a quello a cui si riferisce il presente bilancio:

TABELLA DIMOSTRATIVA DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE (anno 2023)	<i>Segno algebrico</i>	Totale
Fondo cassa iniziale		316.990.577,96
Residui Attivi Iniziali	+	8.518.397,07
Residui Passivi Iniziali	-	75.471.087,51
Avanzo di Amministrazione iniziale	=	250.037.887,52
Entrate già accertate	+	466.498.542,40
Uscite già impegnate	-	255.307.374,64
Variazioni dei residui Attivi già verificatisi nell'Esercizio	+/-	0,00
Variazioni dei residui Passivi già verificatisi nell'Esercizio	-/+	692.106,39
Avanzo di Amministrazione alla data di redazione del Bilancio	=	460.536.948,89
Entrate presunte per il restante periodo	+	0,00
Uscite presunte per il restante periodo	-	150.000.000,00
Variazione dei residui Attivi, presunte per il restante periodo	+/-	0,00
Variazioni dei residui Passivi, presunte per il restante periodo	-/+	60.000.000,00
Avanzo di Amministrazione presunto al 31/12/2023 da applicare al Bilancio dell'anno 2024	=	250.536.948,89

L'importo esposto nella variazione di residui passivi di euro 692.106,39 è da riferire ad un provvedimento di radiazione residui dell'impegno n. 393 del 21 dicembre 2022 sul sistema di Contabilità Generale SICOGE Enti.

ESAME DELLE ENTRATE

ENTRATE CORRENTI

Le entrate correnti, con il raffronto delle previsioni definitive dell'esercizio 2023, sono rappresentate nella seguente tabella:

Entrate Correnti		Previsione Definitiva 2023	Variazioni +/-	Previsione Competenza 2024
Trasferimenti correnti	Euro	425.784.867	-21.722.587	404.062.280
Entrate extratributarie	Euro	900.000	6.000.000	6.900.000
Totale	Euro	426.684.867	-15.722.587	410.962.280

L'importo indicato in previsione di bilancio l'INL le ha tarate sulla base delle comunicazioni pervenute dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali - Segretariato Generale, relativamente ai dati disponibili a Disegno di legge di bilancio (DLB).

In particolare, lo stanziamento previsto si compone come segue (come da comunicazione sopracitata nel bilancio triennale 2023-2025 per l'esercizio 2024):

- Spese di natura obbligatoria per il personale in servizio all'INL	324.824.576,00
- Spese di natura obbligatoria per i Carabinieri dell'INL	28.931.584,00
- Spese di funzionamento dell'INL	50.306.120,00
Totale	410.962.280,00

Le altre Entrate extratributarie, pari ad 6.900.000,00 euro, fanno riferimento per euro 6.000.000,00 quale importo stimato per la riscossione delle somme aggiuntive di cui agli articoli 13, comma 6 e 14, comma 9, lettere d) ed e), del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 come modificato dall'articolo 13, comma 1 del decreto-legge n. 146 del 2021, per euro 500.000,00 all'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti e per euro 400.000,00 ai rimborsi da ricevere dal altre Amministrazioni per il personale dell'INL comandato out.

ENTRATE IN CONTO CAPITALE

Le entrate in conto capitale, con il raffronto delle previsioni definitive dell'esercizio 2023, sono rappresentate nella seguente tabella:

Entrate Conto Capitale		Previsione Definitiva 2023	Variazioni +/-	Previsione Competenza 2024
<i>Entrate derivanti da trasferimenti in conto capitale</i>	Euro	1.266.280	0,00	1.266.280
Totale	Euro	1.266.280	0,00	1.266.280

Le entrate derivanti da trasferimenti in conto capitale pari ad euro 1.266.280,00 sono state programmate sulla base degli importi comunicati dal MLPS - Segretariato Generale.

ESAME DELLE SPESE

SPESE CORRENTI

La tabella che segue rappresenta le spese correnti distinte per ciascuna tipologia voce.

Spese Correnti		Previsione Definitive anno 2023	Variazioni +/-	Previsione Competenza anno 2024
<i>Redditi da lavoro dipendente</i>	Euro	313.556.525	-34.037.069	279.519.456
Imposte e tasse	Euro	21.698.752	-2.541.535	19.157.217

<i>Acquisto beni e servizi</i>	Euro	71.094.697	-6.183.674	64.911.023
<i>Trasferimenti correnti</i>	Euro	2.273.462	-2.273.462	0,00
<i>Rimborsi e poste correttive delle entrate</i>	Euro	32.842.469	-1.910.885	30.931.584
<i>Altre spese correnti</i>	Euro	7.135.926	3.794.074	10.930.000
Totale	Euro	448.601.831	-43.152.551	405.449.280

Tra le spese di funzionamento la parte preponderante è assorbita da quelle di personale così suddivise:

- Retribuzioni lorde	214.642.263
- Contributi sociali	64.877.194

A tal riguardo, il Collegio pone in raffronto gli schemi delle previsioni di bilancio definitive dell'esercizio 2023 rappresentate nelle seguenti tabelle, con quelle del 2024 oggetto del presente verbale:

COSTI PERSONALE DIRIGENZIALE INL (Fonte progetto di bilancio 2023)												
Dirigenti	Numero unità	Stipendio tabellare	Retribuzione posizione fissa	Retribuzione posizione variabile	Indennità di vacanza contrattuale (IVC)	Retribuzione risultato	Totale lordo dipendente	INPS gestione ex Inpdap	Opera Previdenza/TFR	IRAP	Tot. Ritenute a carico amministrative	Totale lordo amministrative
								24,20%	5,68%	8,50%		
Fascia I	4	231.571,60	150.372,80	301.712,00	2.778,88	58.772,00	745.207,28	180.340,16	42.327,77	63.342,62	286.010,55	1.031.217,83
Fascia II-AS	7	316.825,60	87.955,77	188.555,22	3.801,98	70.000,00	667.138,57	161.447,53	37.893,47	56.706,78	256.047,78	923.186,35
Fascia II-A	52	2.353.561,60	653.385,72	1.112.317,44	28.243,28	520.000,00	4.667.508,04	1.129.536,95	265.114,46	396.738,18	1.791.389,59	6.458.897,63
Fascia II-B	19	859.955,20	238.737,09	331.160,12	10.319,66	190.000,00	1.630.172,07	394.501,64	92.593,77	138.564,63	625.660,04	2.255.832,11
Fascia II-C	4	181.043,20	50.260,44	53.872,92	2.172,56	40.000,00	327.349,12	79.218,49	18.593,43	27.824,68	125.636,59	452.985,71
TOTALE	86	3.942.957,20	1.180.711,82	1.987.617,70	47.316,36	878.772,00	8.037.375,08	1.945.044,77	456.522,90	683.176,88	3.084.744,56	11.122.119,64

COSTO PERSONALE DIRIGENZIALE ANNO 2023 DOTAZIONE ORGANICA – Fonte Elaborazione interna												
Dirigenti	Numero unità	Stipendio tabellare	Retribuzione posizione fissa	Retribuzione posizione variabile	Indennità di vacanza contrattuale (IVC)	Retribuzione e risultato	Totale lordo dipendente	INPS gestione ex Inpdap 24,2%	Opera Previdenza /TFR 5,68%	IRAP 8,5%	Tot. ritenute a carico amministrazioni	Totale lordo amministrazione
Fascia I	4	231.571,60	150.372,80	301.712,00	2.778,88	58.772,00	745.207,28	180.340,16	42.327,77	63.342,62	286.010,55	1.031.217,83
Fascia II-AS	7	316.825,60	87.955,77	188.555,22	3.801,98	70.000,00	667.138,57	161.447,53	37.893,47	56.706,78	256.047,78	923.186,35
Fascia II-A	53	2.398.822,40	665.950,83	1.133.708,16	28.786,42	530.000,00	4.757.267,81	1.151.258,81	270.212,81	404.367,76	1.825.839,39	6.583.107,20
Fascia II-B	26	1.176.780,80	326.692,86	453.166,48	14.121,64	260.000,00	2.230.761,78	539.844,35	126.707,27	189.614,75	856.166,37	3.086.928,15
Fascia II-C	8	362.086,40	100.520,88	107.745,84	4.345,12	80.000,00	654.698,24	158.436,97	37.186,86	55.649,35	251.273,18	905.971,42
	98	4.486.086,80	1.331.493,14	2.184.887,70	53.834,04	998.772,00	9.055.073,68	2.191.327,83	514.328,19	769.681,26	3.475.337,28	12.530.410,96

COSTI UNITARI PERSONALE DIRIGENZIALE INL - Fonte Bilancio di previsione 2024

Dirigenti	Stipendio tabellare (13 mensilità)	Retribuzione posizione fissa (13 mensilità)	Retribuzione posizione variabile (13 mensilità)	Indennità di vacanza contrattuale (13 mensilità)	Retribuzione risultato (stimata)	Totale Lordo dipendente	INPS gestione ex Inpdap 24,20%	Opera Previdenza/TFR 5,68%	IRAP 8,50%	Totale ritenute a carico Amministrazione	Totale Lordo Amministrazione
Fascia I - 1°	57.892,90	37.593,20	90.500,00	694,72	17.593,00	204.273,82	49.434,26	11.602,75	17.363,27	78.400,29	282.674,11
Fascia I - 2°	57.892,90	37.593,20	70.500,00	694,72	17.593,00	184.273,82	44.594,26	10.466,75	15.663,27	70.724,29	254.998,11
Fascia II - 3°	45.260,80	12.565,11	33.579,00	543,14	10.000,00	101.948,05	24.671,43	5.790,65	8.665,58	39.127,66	141.075,71
Fascia II - 2°	45.260,80	12.565,11	25.578,00	543,14	10.000,00	93.947,05	22.735,19	5.336,19	7.985,50	36.056,88	130.003,93
Fascia II - 1°	45.260,80	12.565,11	24.390,00	543,14	10.000,00	92.759,05	22.447,69	5.268,71	7.884,52	35.600,92	128.359,97
	251.568,20	112.881,73	244.547,00	3.018,86	65.186,00	677.201,79	163.882,83	38.465,06	57.562,15	259.910,05	937.111,84

COSTO PERSONALE DIRIGENZIALE ANNO 2024 - DOTAZIONE ORGANICA – Fonte Bilancio di previsione 2024

Dirigenti	Numero unità	Stipendio tabellare (13 mensilità)	Retribuzione posizione fissa (13 mensilità)	Retribuzione posizione variabile (13 mensilità)	Indennità di vacanza contrattuale e IVC (13 mensilità)	Retribuzione risultato	Totale Lordo dipendente	INPS gestione ex Inpdap 24,20%	Opera Previdenza /TFR 5,68%	IRAP 8,50%	Tot. ritenute a carico amministrazione	Totale lordo amministrazione
Fascia I - 1°	4	231.571,60	150.372,80	362.000,00	2.778,88	70.372,00	817.095,28	197.737,06	46.411,01	69.453,10	313.601,17	1.130.696,45
Fascia I - 2°	4	231.571,60	150.372,80	282.000,00	2.778,88	70.372,00	737.095,28	178.377,06	41.867,01	62.653,10	282.897,17	1.019.992,45
Fascia II - 3°	11	497.868,80	138.216,21	369.369,00	5.974,54	110.000,00	1.121.428,55	271.385,71	63.697,14	95.321,43	430.404,28	1.551.832,83
Fascia II - 2°	24	1.086.259,20	301.562,64	613.872,00	13.035,36	240.000,00	2.254.729,20	545.644,47	128.068,62	191.651,98	865.365,07	3.120.094,27
Fascia II - 1°	51	2.308.300,80	640.820,61	1.243.890,00	27.700,14	510.000,00	4.730.711,55	1.144.832,20	268.704,42	402.110,48	1.815.647,09	6.546.358,64
	94	4.355.572,00	1.381.345,06	2.871.131,00	52.267,80	1.000.744,00	9.661.059,86	2.337.976,49	548.748,20	821.190,09	3.707.914,77	13.368.974,63

COSTO PERSONALE DIRIGENZIALE IN SERVIZIO ALLA DATA DEL 30.09.23 (i costi da riorganizzazione decorrono dal 1° ottobre 2023)

Dirigenti	Numero unità	Stipendio tabellare	Retribuzione posizione fissa	Retribuzione posizione variabile	Indennità di vacanza contrattuale (IVC)	Retribuzione e risultato	Totale lordo dipendente	INPS gestione ex Inpdap 24,2%	Opera Previdenza/TFR 5,68%	IRAP 8,5%	Tot. ritenute a carico amministrazioni	Totale lordo amministrazione
Fascia I	4	231.571,60	150.372,80	301.712,00	2.778,88	58.772,00	745.207,28	180.340,16	42.327,77	63.342,62	286.010,55	1.031.217,83
Fascia II-AS	9	407.347,20	113.085,99	242.428,14	4.888,26	90.000,00	857.749,59	207.575,40	48.720,18	72.908,72	329.204,29	1.186.953,88
Fascia II-A	47	2.127.257,60	590.560,17	1.005.363,84	25.527,58	470.000,00	4.218.709,19	1.020.927,62	239.622,68	358.590,28	1.619.140,59	5.837.849,78
Fascia II-B	13	588.390,40	163.346,43	226.583,24	7.060,82	130.000,00	1.115.380,89	269.922,18	63.353,63	94.807,38	428.083,19	1.543.464,08
Fascia II-C	2	90.521,60	25.130,22	26.936,46	1.086,28	20.000,00	163.674,56	39.609,24	9.296,72	13.912,34	62.818,30	226.492,86
	75	3.445.088,40	1.042.495,61	1.803.023,68	41.341,82	768.772,00	7.100.721,51	1.718.374,61	403.320,98	603.561,33	2.725.256,92	9.825.978,43
legge 29.12.2022, n.197 art.1, comma 336 "perequazione"												958.440,00
TOTALE												10.784.418,43

Con particolare riferimento ai costi del personale dirigenziale, il Collegio prende atto dal sito istituzionale dell'ente che è stato pubblicato il provvedimento n. INLDIRGE 0000068 del 6 ottobre 2023 avente ad oggetto la "Graduazione delle posizioni dirigenziali di livello non generale e attribuzione del relativo valore economico" (cfr. Amministrazione Trasparente/Disposizioni Generali/Atti generali/Atti amministrativi generali).

Con riferimento alla graduazione di cui al citato provvedimento si ritiene opportuna che venga rinnovata la dichiarazione circa l'invarianza di spesa considerato che con la nota INL n. 215 del 27 luglio 2023 allegata al proprio verbale n. 8 del 7 settembre 2023 e la nota INL n. 358 dell'11 settembre 2023 acquisita con verbale n. 9 del 15 settembre 2023 era stato evidenziato il maggiore onere finanziario relativo alle 4 nuove posizioni di livello dirigenziale generale con importi corrispondenti al lordo dipendente e al lordo amministrazione diversi da quelli rappresentati nel bilancio di previsione 2024 oggetto del presente verbale.

Il Collegio invita l'INL a porre in essere ogni utile provvedimento giuridico e amministrativo-contabile diretto a garantire coerenza e continuità nel rispetto della normativa vigente in materia di contenimento della spesa pubblica, tetto-retributivo e tempestività nell'adozione dei provvedimenti concernenti la costituzione dei fondi dei dirigenti di prima e seconda fascia nei pertinenti capitoli, facendo attenzione alla copertura nell'ambito dei fondi in coerenza a quelli della medesima natura.

Analoga cura dovrà essere osservata nella consuntivazione delle risorse che formano oggetto anno per anno della costituzione dei predetti fondi.

Al fine di chiarire gli aspetti evidenziati sopra dal Collegio, in considerazione della prevista riunione del CDA per il prossimo 30 ottobre, e stante pertanto l'urgenza di esprimere il parere di competenza in ordine alla proposta di bilancio di previsione 2024, viene chiamato, in corso di seduta, il Direttore centrale della Direzione centrale risorse umane, amministrazione e bilancio, dott. Giuseppe Diana, per fornire i necessari chiarimenti.

Al riguardo, il Direttore centrale richiama i verbali del Collegio n. 8 del 7 settembre 2023 e n. 9 del 15 settembre 2023, con i quali il medesimo Collegio ha proceduto alla verifica degli oneri derivanti dalla riorganizzazione adottata con DD 49 del 27 luglio 2023, rilevando l'invarianza della spesa valutata sulla scorta della documentazione fornita ed acquisita agli atti relativa al costo complessivo delle retribuzioni costituito dalle voci dello stipendio tabellare, della retribuzione di posizione (fissa e variabile) ed accessoria, considerando al riguardo i parametri economici come previsti nella relazione tecnica del D.L. 75/23, peraltro in vigore alla data del 15 settembre 2023.

Relativamente alle proposte inserite in bilancio di previsione 2024, il Direttore centrale chiarisce che l'INL ha inserito nella previsione dei costi del personale dirigenziale di prima e di seconda fascia i costi delle poste retributive, tenendo conto delle graduazioni intervenute con decreto DIRGE INL n. 55 del 29 settembre 2023 riguardanti i dirigenti di prima fascia, nonché della graduazione intervenuta con decreto DIRGE n. 68 del 6 ottobre 2023 riguardante i dirigenti di seconda fascia, che ad ogni buon conto vengono forniti in copia al Collegio.

Inoltre, il Direttore centrale precisa che i costi inseriti per la retribuzione dei dirigenti nel bilancio di previsione 2024 tengono conto degli incrementi previsti dall'art. 1, comma 336, della legge 29 dicembre 2022, n. 197, per un importo complessivo di euro 958.440,00 (c.d. "perequazione").

Il Collegio prende atto dei chiarimenti forniti nel corso della presente riunione e acquisisce i documenti citati che si allegano al presente verbale (*all. nn. 2 e 3*).

Per l'acquisto di beni e servizi risultano stanziati **64.911.023**.

L'accantonamento ai fondi di riserva è pari ad euro 8.400.000,00.

Al riguardo, occorre distinguere il fondo spese imprevidite di cui all'art. 11 del Regolamento di amministrazione e contabilità e il fondo rischi e oneri di cui all'art. 12 del medesimo regolamento.

Più precisamente, per le spese imprevidite, nonché per le maggiori spese che si verificano nel corso dell'esercizio (il cui ammontare non può essere superiore al 3% delle uscite correnti e su tale conto non possono essere emessi mandati di pagamento), è stata allocata la somma di euro 6.016.000,00. La cifra accantonata su detto conto rispetta il limite del predetto 3% delle spese correnti fissato in 12.163.478,40, come statuito dal regolamento INL.

Tale accantonamento è da imputare a diverse motivazioni, come ad esempio il piano di rientro dalle irregolarità necessarie a *"porre in essere tutte le iniziative per pervenire rapidamente alla regolarizzazione delle locazioni sine titolo"*, come espressamente raccomandato dal MEF con nota RGS prot. n. 193912 del 13 luglio 2022 nel parere al Conto consuntivo 2021 e 2022, nonché per le esigenze di funzionamento sopravvenute degli uffici territoriali dell'INL.

Allo stesso tempo, il Collegio prende atto, di quanto ampiamente rappresentato in Nota preliminare circa lo stato dell'arte del piano di rientro delle locazioni *"sine titolo"* ivi incluso la descrizione delle iniziative poste in essere. Al riguardo il Collegio rileva che l'INL ha illustrato, attraverso apposita tabella, la situazione contrattuale delle sedi territoriali indicando le possibili soluzioni intraprese o da intraprendere per alcune sedi occupate *"sine titolo"*. Il Collegio chiede che l'INL fornisca informazioni per tutte le sedi dell'INL occupate *"sine titolo"*.

Per quanto riguarda, invece, il Fondo rischi e oneri previsto dall'art. 12 del Regolamento di contabilità, sulla scorta di quanto raccomandato dallo scrivente Collegio dei revisori nell'ultimo parere al Conto Consuntivo 2021 (verbale n. 3 del 13 aprile 2022), come ampiamente rappresentato in Nota preliminare, all'esito delle valutazioni sul rischio di soccombenza dalle cause pendenti in carico all'INL per fronteggiare gli oneri legali derivanti dai ricorsi avverso le ordinanze di ingiunzione, verbali ispettivi, cartelle esattoriali si è appostata la somma di 700.000,00 euro. Similmente, per quanto riguarda l'ammontare complessivo del *petitum* processuale INL e l'eventuale *restitutio in integrum* si è appostata la somma di 1.684.000,00 euro (1.234.000,00 euro + 450.000,00 euro), quali somme utili a fronteggiare il rischio di soccombenza.

Considerato quanto emerge dall'esame delle tabelle esposte in bilancio di previsione che riepilogano, tra l'altro, il Contenzioso in materia di personale, il Collegio invita l'INL a monitorare attentamente il relativo stato di avanzamento delle procedure al fine di contenere i costi e di garantire una progressiva riduzione di tale tipologia di spesa nell'ambito dei principi generali previsti dall'art. 97 della Costituzione in materia di buon andamento e imparzialità dell'amministrazione.

Per le spese dovute a sanzioni, risarcimenti e indennizzi a valere sul conto U.1.10.05.04.001 - *"Oneri da contenzioso"* sulla scorta delle raccomandazioni dello scrivente Collegio dei Revisori contenute nel verbale n. 8/2023 è stato allocato l'importo di euro 1.700.000,00. Il valore risulta incrementato rispetto allo scorso esercizio, per far fronte alle spese legali relative all'esercizio finanziario 2024 come dettagliato nell'apposito paragrafo in nota preliminare al bilancio.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Le spese in conto capitale, con il raffronto delle previsioni definitive dell'esercizio 2023, sono così costituite:

Spese in conto capitale		Previsione Definitiva 2023	Variazioni	Previsione Competenza 2024
<i>Investimenti</i>	Euro	10.477.652	-3.698.372	6.779.280
Totale	Euro	10.477.652	-3.698.372	6.779.280

Le spese per investimenti per l'ammontare di euro 6.779.280 sono destinate all'acquisto di beni materiali, nonché acquisizione di beni immateriali per lo sviluppo del sistema informativo dell'INL.

PARTITE DI GIRO

Le partite di giro, che risultano in pareggio ed ammontano ad euro 67.420.000,00 comprendono le entrate e uscite che l'Ente effettua in qualità di sostituto d'imposta, ovvero per conto di terzi, le quali costituiscono al tempo stesso un debito ed un credito per l'Ente.

RISPETTO DELLE NORME DI CONTENIMENTO DELLA SPESA PUBBLICA

L'esercizio finanziario in programmazione è il quarto anno nel quale le norme di contenimento incidono sul ciclo di programmazione della spesa dell'INL.

Al riguardo, si fa riferimento, quale limite di spesa, al valore dell'importo impegnato e rendicontato per il macroaggregato "Acquisto di beni e servizi" nel primo esercizio nel quale si è realizzata la piena operatività dell'INL, ossia l'esercizio finanziario 2019.

Nello specifico, tenuto conto della disciplina recata dall'art. 1, comma 591, della legge di bilancio al 2020, considerata la circolare MEF-RGS n. 9/2020 avente ad oggetto le istruzioni applicative per la predisposizione del bilancio di previsione per gli enti e organismi pubblici, il Collegio accerta che la programmazione della spesa per l'aggregato "Acquisto di beni e servizi" rispetta il limite imposto alla medesima Agenzia di euro 44.880.926,84 come modificato a seguito della nota MEF RGS prot. n. 263041 del 1° dicembre 2022.

Più concretamente con la predetta comunicazione il MEF-RGS riscontra la nota INL prot. n. 0000429 dell'8.11.2022 in ordine all'applicazione delle norme di contenimento relativamente all'onere sostenuto al 2022 per il pagamento dei fitti passivi relativi agli immobili FIP.

In sostanza, il MEF-RGS ha condiviso l'orientamento proposto dall'Ispettorato laddove ritiene che la suddetta spesa, nella considerazione, che il limite al 2019 non contempla nel computo gli oneri sostenuti per il pagamento dei canoni di locazioni passive da corrispondere al Demanio per gli immobili FIP (tale onere con decorrenza 2020 è ormai in carico del bilancio dell'Agenzia quale utilizzatore finale degli immobili), ed essendo non più liquidato direttamente sui capitoli di spesa dello stato di previsione del MLPS, l'importo deve concorrere alla rideterminazione del limite de quo, ossia contribuire al suo aggiornamento rispetto al valore stabilito con nota del MEF - Dipartimento della RGS prot. n. 86684 del 10 giugno 2020.

La suddetta spesa, come diffusamente argomentato nella nota INL succitata è da collegare ad un complesso di attività amministrative e di controllo intervenuta solo successivamente al 2019, e, pertanto, incide sul valore limite per l'acquisto di beni e servizi, rideterminato nell'importo di euro 44.880.926,84, ottenuto come somma tra il valore stabilito con i criteri di cui alla nota MEF su richiamata (pari a euro 41.810.594,84) e l'importo di euro 3.070.332,00 da destinare alla copertura delle spese per locazioni passive per gli immobili FIP, utilizzati dalle sedi INL per il successivo pagamento all'Agenzia del Demanio.

La redazione del bilancio al 2024, dunque, terrà conto di questa nuova rideterminazione del limite fino all'importo qui stabilito di euro 44.880.926,84.

Tutto ciò premesso, viene asseverato che dal valore iscritto a bilancio per il predetto aggregato di spesa per euro **64.911.022,51** non è da includere la spesa come sotto evidenziata:

Tabella 1 - Elenco conti di 4° e 5° livello e relativi importi da escludere dal limite posto ai consumi intermedi

Descrizione conto		Non concorre
U.1.03.01.02.002	Carburanti, combustibili e lubrificanti	59.598,08
U.1.03.02.05.004	Energia elettrica	1.599.474,87
U.1.03.02.05.006	Gas	647.930,47
U.1.03.02.02.002	Indennità di missione e di trasferta - missioni attività ispettiva	8.214.000,00
U.1.03.02.04.000	Acquisto di servizi per formazione specialistica	150.000,00
U.1.03.01.02.003	Equipaggiamento	207.000,00
U.1.03.02.11.000	Prestazioni professionali e specialistiche	102.000,00
U.1.03.02.19.007	Servizi di gestione documentale	3.000.000,00
U.1.03.02.99.005	Spese per commissioni e comitati dell'Ente	50.500,00
TOTALE		14.030.503,42

La predetta esclusione si giustifica per espressa previsione della normativa specifica di settore e si evince dalle indicazioni di prassi (Cfr. da ultimo le circolari RGS n. 23/2022 e n. 42/2022). Per i fini qui in trattazione, si richiama la circolare n. RGS n. 9/2020 laddove viene rappresentato che *“per i soggetti rientranti nell’ambito applicativo delle nuove norme, si ritengono fatte salve le deroghe e le eccezioni vigenti, riferite alle diverse misure di contenimento della spesa di cui tali soggetti sono destinatari e che sono state oggetto di disapplicazione ai sensi dell’Allegato A al comma 590”*. Di conseguenza si riportano appresso, per ciascun conto su evidenziato, le ragioni dell’esclusione dal limite:

Riferimento normativo	Importo che non concorre al limite
<i>Le spese per lo svolgimento di compiti ispettivi ex art. 6, comma 12, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 e ss.mm.ii.</i>	8.214.000,00
<i>Le spese per lo svolgimento di compiti ispettivi ex art. 6, comma 12, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 e ss.mm.ii.</i>	102.000,00
<i>Le spese per lo svolgimento di compiti ispettivi ex art. 6, comma 12, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 e ss.mm.ii.</i>	207.000,00
<i>Le spese per lo svolgimento di compiti ispettivi ex art. 6, comma 12, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 e ss.mm.ii.</i>	50.500,00
<i>La spesa per la formazione obbligatoria ai sensi dell’art. 45, comma 2, del D.lgs. 9 aprile 2008 n. 81, in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, ed ai sensi della legge 190/12 e successivi decreti attuativi (in particolare il D.lgs. n. 33/13 e il D.lgs. n. 39/13) in materia di trasparenza e anticorruzione. Addestramento e la formazione del personale in applicazione dell’art. 1, comma 3, lettera d) del decreto legislativo n.</i>	150.000,00

149 del 2015.	
Energia elettrica - Circolare MEF RGS n. 42/2022	1.599.474,87
Gas - Circolare MEF RGS n. 42/2022	647.930,47
Art. 44, comma 1 del Codice dell'Amministrazione Digitale (d.lgs.n. 82/2005) e dalle Regole Tecniche in materia di conservazione ai sensi dell'art. 20, commi 3 e 5-bis, dell'art. 23-ter, comma 4, dell'art. 43, commi 1 e 3, dell'art. 44, dell'art. 44-bis e dell'art. 71, comma 1, del suddetto Codice (Sistema di Conservazione Digitale al fine di migrare su cloud i propri archivi cartacei)	3.000.000,00

Si evidenzia, inoltre, nella tabella che segue, il dettaglio dei conti in uscita, il cui importo complessivo di euro 6.000.000,00 è coperto dal conto entrate "E.3.02.03.01.999 - Proventi da altre multe, ammende, sanzioni e oblazioni a carico delle imprese", concernente le sanzioni irrogate dal personale ispettivo dell'INL, ai sensi dell'applicazione del regime di riscossione delle somme aggiuntive di cui al comma 9, lettere d) ed e), dell'art. 14 del citato D. lgs. n. 81/2008 e delle somme ammesse a pagare in sede amministrativa ai sensi dell'art. 21, co. 2, del D. lgs. n. 758/1994.

Dettaglio importi conti coperti dal conto entrate "E.3.02.03.01.999 - Proventi da altre multe, ammende, sanzioni e oblazioni a carico delle imprese"

Descrizione conto		Non concorre
U.1.03.01.02.999	Altri beni e materiali di consumo n.a.c.	50.000,00
U.1.03.02.02.002.005	Indennità di missione e di trasferta - Rimborso per trasferte attività non ispettiva	1.000.000,00
U.1.03.02.04.999	Acquisto di servizi per altre spese per formazione e addestramento n.a.c.	2.000.000,00
U.1.03.02.16.002	Spese postali	350.000,00
U.1.03.02.16.999	Altre spese per servizi amministrativi	1.100.000,00
U.1.03.02.19.001	Gestione e manutenzione applicazioni	1.500.000,00
TOTALE		6.000.000,00

Il Collegio prende atto, come esplicitato nell'allegato tecnico, che le spese evidenziate in tabella riguardano quelle connesse all'attività di prevenzione nei luoghi di lavoro ai sensi della normativa sopra citata (es. materiale divulgativo di sensibilizzazione sul tema della sicurezza sui luoghi di lavoro, missioni per incontri formativi con i capi-processo e i Direttori degli uffici territoriali, formazione per il personale in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, attività di notifica dei verbali ispettivi, spese per l'espletamento di procedure concorsuali per l'assunzione di nuovo personale ispettivo, potenziamento attività di vigilanza nei luoghi di lavoro attraverso gli applicativi informatici).

Da qui risulta che la spesa per "Acquisto di beni e servizi" al netto della succitata esclusione ammonta a euro **44.880.519,09**, al di sotto del limite fissato di euro **44.880.926,84**.

SPESE PER MISSIONI E PROGRAMMI

Il totale delle spese dell'INL è stato riclassificato anche per Missioni e Programmi che si elencano come segue:

Missione 26 - Politiche del Lavoro

- Programma 26.2 - Programmazione e coordinamento della vigilanza in materia di prevenzione e osservanza della norma di legislazione sociale e del lavoro
- Programma 26.3 - Servizi territoriali per il lavoro

Missione 32 – Servizi Istituzionali e generali delle Amministrazioni Pubbliche

- Programma 32.2 - Indirizzo politico
- Programma 32.3 - Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza

Missione 33 – Fondi da ripartire

- Programma 33.1 - Fondi da assegnare

Missione 99 – Servizi conto terzi e partite di giro

- Programma 99.1 - Servizi conto terzi e partite di giro

Nella tabella che segue sono riportate le percentuali di incidenza delle spese di competenza per missioni e programmi (al netto delle partite di giro).

MISSIONE	PROGRAMMA	INCIDENZA SPESA IN TERMINI DI COMPETENZA
POLITICHE DEL LAVORO	Programmazione e coordinamento della vigilanza in materia di prevenzione e osservanza delle norma di legislazione sociale e del lavoro	10,80
	Servizi territoriali per il lavoro	73,26
SERVIZI ISTITUZIONALI E GENERALI DELLA AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	Indirizzo politico	0,08
	Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza	0,05
FONDI DA RIPARTIRE	Fondi da assegnare	1,75
SERVIZI CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	Servizi per conto terzi e partite di giro	14,06

CONCLUSIONI

Il Collegio considerato che:

- il bilancio è stato redatto in conformità alla normativa vigente;
- in base alla documentazione e agli elementi conoscitivi forniti dall'Ente le entrate previste risultano essere attendibili e prudenzialmente stimate;
- le spese previste sono da ritenersi congrue in relazione all'ammontare delle risorse consumate negli esercizi precedenti e ai programmi che l'Agenzia intende svolgere;
- sono state rispettate le norme di contenimento della spesa pubblica;
- risulta essere salvaguardato l'equilibrio di bilancio;

esprime parere favorevole

in ordine all'approvazione della proposta del Bilancio di previsione per l'anno 2024 da parte del Consiglio di Amministrazione.

Il Collegio dei Revisori dei conti

dott.ssa Claudia Trovato
(Presidente)



Firmato digitalmente da TROVATO
CLAUDIA
C = IT
O = MINISTERO DEL LAVORO E DELLE
POLITICHE SOCIALI

dott.ssa Elena Rendina
(Componente)



Firmato digitalmente da
RENDINA ELENA
C = IT
O = MINISTERO DEL LAVORO E
DELLE POLITICHE SOCIALI

dott. Gaetano MOSELLA
(Componente)



Firmato digitalmente da:
MOSELLA GAETANO
Firmato il 26/10/2023 16:17
Seriale Certificato: 1272989
Valido dal 17/03/2022 al 17/03/2025
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA