



CONTRATTO COLLETTIVO NAZIONALE INTEGRATIVO SUL FONDO RISORSE DECENTRATE 2019 E SU ISTITUTI CONTRATTUALI PER IL PERSONALE DELLE AREE FUNZIONALI DELL'ISPETTORATO NAZIONALE DEL LAVORO

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

NB: tutte le somme sono esposte a lordo delle ritenute a carico sia dell'Amministrazione che del dipendente

Modulo 1

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	Roma, 18 Giugno 2020	
Periodo temporale di vigenza	Anno 2019	
Composizione della delegazione trattante	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <u>Parte pubblica:</u> Direttore Centrale Risorse Umane, Finanziarie e Logistica Dott. Giuseppe Diana. ▪ <u>OO.SS. ammesse alla contrattazione:</u> FP CGIL, CISL FP, UIL PA, FLP, CONFINTESA FP, CONFISAL UNSA e USB PI. ▪ <u>OO.SS. presenti alla contrattazione:</u> FP CGIL, CISL FP, UIL PA, FLP, CONFINTESA FP, CONFISAL UNSA e USB PI. ▪ <u>OO.SS. firmatarie:</u> FP CGIL, CISL FP, UIL PA, CONFISAL UNSA. 	
Soggetti destinatari	Personale area non dirigenziale	
Materie trattate dal contratto integrativo	Fondo risorse decentrate 2019 e alcuni istituti contrattuali per il personale delle aree funzionali dell'INL.	
Rispetto dell' iter procedurale e degli adempimenti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno	Certificazione positiva del Collegio dei revisori in data 22 aprile 2020.
	Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa	Relazione di certificazione del Collegio dei revisori allegata al verbale n. 5 del 22 aprile 2020.
	Attestazione del rispetto degli obblighi	Il Piano della <i>performance</i> , previsto dall'art. 10 del d.lgs. n. 150/09, è stato approvato per il triennio 2019-2021 con D.D. n. 4 del 31 gennaio 2019.

	di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	Il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2019-2021, ai sensi dell'art. 1, comma 5, della legge n. 190/2012, è stato adottato con delibera C.d.A. n. 1 del 30 gennaio 2019.
		Gli obblighi di pubblicazione, di cui all'art. 10, comma 8 del d.lgs n. 33/2013 e s.m.i., per l'anno 2018 sono stati regolarmente assolti. In merito, in data 26 aprile 2019, il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza dell'Ispettorato nazionale del lavoro, in sostituzione dell'OIV del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, in conformità delle delibere ANAC n. 1310 del 28.12.2016 e n. 141 del 27.02.2019, ha attestato la veridicità e l'attendibilità di quanto pubblicato.
Eventuali osservazioni: /////		

Modulo 2

Illustrazione dell'articolo del contratto

<p>a) illustrazione delle disposizioni previste dal contratto integrativo e delle norme di legge e contrattuali legittimanti</p>	<p>Le risorse vengono impiegate per il finanziamento di tutti gli istituti legati all'incentivazione della produttività e al miglioramento dell'efficacia dell'azione amministrativa nel rispetto dei precetti di cui al D.lgs. n. 150/2009. Conseguentemente tutti i profili relativi alla misurazione e valutazione della <i>performance</i> organizzativa e individuale, all'individuazione e alla programmazione degli obiettivi strategici e operativi, ai misuratori dell'attività, agli indicatori di risultato e alla verifica dello stato di avanzamento delle attività contenute nei piani operativi e individuali, nonché la costituzione del Fondo risorse decentrate, sono oggetto di informativa alle OO.SS. e alla RSU, nei termini previsti dal CCNL Funzioni Centrali.</p> <p>Le somme vengono utilizzate con i criteri e le modalità che seguono:</p> <p>Indennità nazionali: Ex art 5 dell'accordo tale indennità è riservata al personale che articola il proprio orario su turni (ex art. 19 CCNL Funzioni Centrali), che viene posto in reperibilità, che si occupa di radiazioni ionizzanti e per i centralinisti non vedenti operanti presso gli Uffici dell'INL.</p> <p>Rappresentanza in giudizio: Ex art. 11 dell'accordo e nel rispetto di quanto previsto dall'art. 1 comma 445, lettera f) della legge 145/2018 le parti hanno convenuto di ripartire la somma di € 800.000,00 € in favore del personale che rappresenta l'Amministrazione in giudizio in base ai criteri ivi indicati e descritti: a) Il 70% del totale, pari ad € 560.000,00, è suddiviso indistintamente tra il personale adibito a tale attività e, nel caso di assegnazione soltanto parziale ad essa, la quota individuale è riproporzionata; b) Il restante 30% delle somme – pari ad € 240.000,00 – viene suddiviso fra il medesimo personale secondo criteri determinati dall'Amministrazione per compensare il maggior disagio.</p> <p>Indennità Gruppo Info-Vigilanza: Ex art. 11 dell'accordo le parti hanno concordato di accantonare una somma pari a € 18.000,00 in favore del personale che presta servizio presso la DC VIG che si occupa del sistema informatico SGIL nello specifico svolgendo compiti indispensabili all'attività ispettiva, giusto D.D. n. 10 del 09.03.2017.</p> <p>Indennità per i RSPP: Ex art. 11 dell'accordo le parti hanno concordato di accantonare una somma pari ad € 30.000,00 in favore del personale che svolge, nell'ambito degli Uffici dell'INL, la funzione di Responsabile del servizio di prevenzione e protezione in ragione d'anno.</p> <p>Welfare integrativo: Ex art. 10 dell'accordo, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 77, co. 2 lett. h) e 80 del CCNL Funzioni centrali, è stata riservata la somma di € 60.000,00 per gli eventi verificatisi nell'anno 2017 e la somma di € 60.000,00 per gli eventi verificatisi nell'anno 2018. Le eventuali somme residue confluiranno nelle risorse destinate alle finalità del presente articolo per l'annualità successiva. Le risorse destinate agli eventi verificatisi nell'anno 2019 verranno individuate nell'ambito dell'accordo sul Fondo risorse decentrate 2020 e i relativi criteri saranno stabiliti con separato accordo.</p> <p>INCENTIVAZIONE SUI PIANI OPERATIVI E INDIVIDUALI:</p> <p>Responsabilità di piano operativo: Possibilità di destinare una quota, stabilita percentualmente sulle risorse disponibili e non superiore al 5%, per i funzionari che, nel riferimento all'organizzazione interna, abbiano la responsabilità di un piano operativo particolarmente complesso, ovvero al quale siano addette più unità di personale, ex art. 77, co. 2 lett. f), del CCNL Funzioni Centrali.</p> <p>Quota non inferiore al 20% riservata alla contrattazione di sede: L'art. 77, co. 4, del CCNL Funzioni Centrali prevede che una quota non inferiore al 20% delle risorse destinate ai premi correlati alla <i>performance</i> organizzativa e individuale sia riservata alla contrattazione di sede di cui all'art. 7, co. 7, del contratto collettivo medesimo.</p>
---	---

	<p>Tale quota è correlata alle attività che – nell’ambito dei prodotti/obiettivi impartiti – siano stati finalizzati al conseguimento di risultati nelle seguenti aree di seguito indicate a titolo esemplificativo: miglioramento delle prestazioni collettive e individuali legate ai servizi istituzionali che assumono particolare valore per la collettività e per l’utenza; ottimizzazione delle condizioni di fruibilità delle prestazioni e dell’utilizzo dei servizi da attuarsi anche attraverso l’ampliamento degli orari di apertura al pubblico e la riduzione dei tempi di attesa, nonché, in generale, dei tempi di svolgimento delle attività e dell’erogazione dei servizi; accelerazione e semplificazione delle procedure anche nelle attività interne, amministrative e di supporto; maggiore attenzione all’utenza, da conseguire mediante il miglioramento qualitativo delle modalità relazionali con il pubblico; conseguimento di una maggiore economicità nella gestione.</p> <p>Le parti convengono di riservare una quota del 25% delle risorse alla contrattazione di sede.</p> <p>Si precisa che le somme accantonate in favore del personale che rappresenta l’Amministrazione in giudizio, in favore del Gruppo Info-Vigilanza e degli RSPP sono riconosciute come indennità correlate all’effettivo svolgimento di attività comportanti l’assunzione di specifiche responsabilità.</p> <p><u>Le risorse che residuano dopo gli impieghi di cui sopra vengono utilizzate per l’incentivazione della <i>performance</i> organizzativa e di quella individuale, in coerenza con quanto previsto nel sistema di misurazione e valutazione della performance, come di seguito riportato:</u></p> <p><i>Produttività su base collettiva (performance organizzativa):</i> Individuazione di una quota non superiore all’70% delle risorse disponibili da destinare all’incentivazione della produttività collettiva, da ripartirsi tra il personale che ha contribuito alla realizzazione dell’obiettivo/attività. Il grado di realizzazione delle attività assegnate deve essere attestato in fase di verifica finale dello stato di avanzamento del piano operativo predisposto dal dirigente. L’individuazione del criterio per assegnare la produttività collettiva, <u><i>che risente comunque del grado di raggiungimento del risultato descritto nel piano operativo</i></u>, avviene ad opera della contrattazione di posto di lavoro.</p> <p><i>Produttività su base individuale (performance individuale):</i> Individuazione di una quota non inferiore al 30% delle risorse disponibili da destinare all’incentivazione della produttività individuale.</p> <p>Fermo restando il divieto di distribuzione degli incentivi e dei premi in modo indifferenziato o sulla base di automatismi, <u>l’attribuzione della quota è effettuata avendo riguardo alla qualità dell’apporto prestato individualmente sull’obiettivo/attività istituzionale, desumibile dal piano di lavoro individuale formulato dal dirigente.</u></p> <p>La necessaria graduazione delle quote individuali è definita sulla base dei risultati raggiunti dalle singole unità di personale. La contrattazione a livello decentrato determina la modalità/rapporto, rispetto alla graduazione, sulla base della quale è assegnata l’incentivazione.</p> <p><i>Risorse di cui all’art. 6 della legge n. 127/2006,</i> sugli obiettivi finalizzati al potenziamento della vigilanza in materia di lavoro e legislazione sociale e in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro. Definizione dei criteri per la ripartizione al personale ispettivo delle Direzioni del lavoro delle ulteriori risorse, specificatamente attribuite ai fini del potenziamento della vigilanza in materia di lavoro e legislazione sociale, in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, nonché in materia di rappresentanza in giudizio (c.d. <i>“quota ispettiva”</i>). Una volta detratte le risorse necessarie al finanziamento delle indennità nazionali direttamente riferibili al personale ispettivo (Turni, Reperibilità, Rischio da radiazioni ionizzanti) e la maggiorazione spettante a coloro che rappresentano l’Amministrazione in giudizio, la contrattazione a livello decentrato, in base al disagio, al grado di onerosità e complessità degli interventi, nel riferimento all’attività esterna di vigilanza, determina i criteri per la graduazione delle quote da assegnare al personale ispettivo, con le modalità previste per l’assegnazione della produttività individuale.</p> <p>Per quanto riguarda le progressioni economiche orizzontali di cui all’art. 13 del CCNI <i>de qua</i> da attivare entro l’anno 2020, le parti hanno concordato di destinare la somma di € 5.100.000,00.</p>
<p>b) quadro di sintesi dell’utilizzo delle risorse</p>	<p>L’ammontare del saldo del Fondo risorse decentrate 2019 da destinare alla produttività del personale è pari a € 19.253.096,85, di cui euro 10.543.278,76 a titolo di somme certe e euro 8.709.818,09 a titolo di somme variabili.</p>
<p>c) effetti abrogativi impliciti ed eventuali rinvii a precedenti contratti con riproduzione testuale della relativa disciplina</p>	

<p>d) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni legislative in materia di meritocrazia e premialità ai fini della corresponsione degli incentivi</p>	<p>Le risorse vengono attribuite al personale sulla base dei criteri di cui alla parte economica dell'accordo integrativo e dalle norme legislative e contrattuali vigenti in materia di produttività del lavoro pubblico.</p> <ul style="list-style-type: none"> - D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i - D.lgs. n. 150/2009 e s.m.i - art. 5, co. 11 e ss., D.L. n. 95/2012, convertito con L. n. 135/2012 - CCNL Funzioni Centrali vigente
<p>e) illustrazione e specifica attestazione della coerenza del principio di selettività delle progressioni economiche</p>	<p>PARTE NON PERTINENTE ALLO SPECIFICO ACCORDO ILLUSTRATO</p>
<p>f) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto</p>	<p>L'accordo in esame prevede che l'assegnazione delle somme al personale avvenga a seguito della verifica finale, effettuata dal Dirigente, delle attività contenute nei piani operativi e individuali consegnati a tutte le unità di personale, sulla base delle indicazioni fornite dall'Amministrazione.</p> <p>I Piani di lavoro adottati da questa Agenzia costituiscono uno strumento essenziale ai fini della distribuzione degli incentivi al personale. Il piano di lavoro, infatti, rappresenta il necessario collegamento tra il sistema premiante ed i risultati raggiunti da ogni struttura.</p> <p>I piani di lavoro sono elaborati dal Dirigente di ogni Ufficio nell'ambito delle direttive ministeriali sull'azione amministrativa. Dalla sottoscrizione del presente accordo si attende quindi il positivo raggiungimento degli obiettivi previsti dalle direttive Ministeriali sull'azione amministrativa.</p>
<p>g) altre informazioni ritenute utili</p>	<p>Le parti hanno convenuto, per l'anno 2020, di procedere all'erogazione in favore del personale, a titolo di acconto sulla <i>performance</i> organizzativa e salvo conguaglio ed eventuale ripetizione delle somme liquidate, di una quota pari al 30% del Fondo risorse decentrate previsto nel bilancio di previsione 2020. L'acconto verrà erogato, in eguali importi, al personale con almeno 60 giornate di presenza in servizio nel semestre di riferimento, a seguito della positiva verifica intermedia (30 giugno) riferita ai piani operativi concernenti i compiti assegnati ai gruppi di lavoro per l'anno 2020.</p>

IL DIRETTORE CENTRALE
Dott. Giuseppe Diana

RELAZIONE TECNICO FINANZIARIA

NB: tutte le somme sono esposte a lordo delle ritenute a carico sia dell'Amministrazione che del dipendente

Modulo 1

La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	Risorse storiche consolidate	19.253.096,85 €
	Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità	
	Totale	10.543.278,76 €
Sezione II – Risorse variabili		TOTALE 8.709.818,09 €
Sezione III – (eventuali) decurtazioni del Fondo		DECURTAZIONI PERMANENTI DEL FONDO EX ART.1.C.456 L.147/2013
Sezione IV – Sintesi della costituzione del Fondo Sottoposto a certificazione	Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità sottoposte a certificazione	A 10.543.278,76 €
	Totale risorse variabili sottoposte a certificazione	B 8.709.818,09 €
	Totale Fondo sottoposto a certificazione	A + B 19.253.096,85 €
Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo		////

Modulo 2

Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I – Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione	////
--	-------------

Sezione II – Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo		Fondo risorse decentrate 2020: 19.253.096,85 € di cui, preliminarmente (allegato 2): <u>DETRATTI GLI ACCANTONAMENTI</u> <ul style="list-style-type: none"> - € 800.000,00 attribuiti al personale che rappresenta l'Amministrazione in giudizio; - € 18.000,00 per l'attività del Gruppo Info-Vigilanza; - € 30.000,00 attribuiti agli RSPP; - € 1.200.000,00 per c.d. "quota ispettiva"; - una quota per le indennità nazionali individuate a livello locale; - una quota non superiore al 5% per i responsabili di piano operativo; <u>A SEGUIRE</u> <ul style="list-style-type: none"> - una quota del 25% delle risorse alla contrattazione di posto di lavoro <u>A SEGUIRE</u> <ul style="list-style-type: none"> - una quota non superiore all'70% per la <i>performance</i> organizzativa - una quota non inferiore al 30% per la <i>performance</i> individuale
Sezione III – (eventuali) Destinazioni ancora da regolare		€ 0,00
Sezione IV – Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione	Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione (cfr. sezione I)	€ 0,00
	Totale destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo (cfr. sezione II)	€ 19.253.096,85
	Totale delle eventuali destinazioni ancora da regolare (cfr. sezione III)	€ 0,00
	Totale poste di destinazione del Fondo sottoposto a certificazione (cfr. sezione IV del modulo 1 "Totale Fondo sottoposto a certificazione")	€ 19.253.096,85
Sezione V – Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo		€ 0,00
Sezione VI – Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del	Attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo	L'importo del Fondo risorse decentrate destinato alla produttività del personale ammonta <u>per l'anno 2019</u> a 19.253.096,85 € .

	Attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva degli incentivi economici	Gli incentivi economici vengono attribuiti alle singole unità di personale sulla base dei criteri generali fissati nella parte economica dell'accordo integrativo e dalle norme legislative e contrattuali vigenti in materia di produttività del lavoro pubblico: D.lgs. n. 165/2001, D.lgs. n. 150/2009, art. 5, co. 11 e ss., D.L. n. 95/2012, convertito con L. n. 135/2012 e CCNL Funzioni Centrali)
	Attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni	PARTE NON PERTINENTE ALLO SPECIFICO ACCORDO ILLUSTRATO

Modulo 3

Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa

Tabella 1. – Schema generale riassuntivo di costituzione del saldo del Fondo anno 2019 e relativo confronto con il Fondo 2017 e 2018

Costituzione del fondo (saldo)	Fondo	Fondo	Fondo	
Risorse storiche	2017	2018	2019	
Risorse storiche consolidate	7.500.000,00	10.154.592,00	10.543.278,76	
Incrementi contrattuali				
Altri incrementi				
CCNL 00/01, art. 6, co. 1 – linea 1° RIA Cessati				
CCNL 08/09, art. 6, co. 3 (50% - 0,39%)				
CCNL 08/09, art. 6, co. 3 Tab D (50% - 0,39%)				
Totale	7.500.000,00	10.154.592,00	10.543.278,76	
Risorse variabili	2017	2018	2019	
CCNL 00/01, art. 6, co. 1 – linea 1°	-	-	-	
CCNL 00/01, art. 6, co. 1 – linea 2°	-	-	-	
CCNL 98/01, art. 31, co. 1 – linea 3°	-	-	-	
CCNL 98/01, art. 31, co. 1 – linea 5°	-	-	-	
CCNL 98/01, art. 31, co. 1 – linea 8°	-	-	-	
Differenze annualità RIA anni precedenti	-	-	-	
Legge n. 127/06, art. 6	-	-	-	
Totale	5.683.929,00	2.292.030,00	8.709.818,09	
Decurtazioni del Fondo	2017	2018	2019	
Previsione				
--D.L. n. 78/10, art. 9, co. 2 (rid.				

personale)				
Assestamento				
D.L. n. 112/08, art. 71, co. 1 (assenze)				
D.L. n. 78/10, art. 9, co. 2-bis (tetto 2010)				
D.L. n. 78/10, art. 9, co. 2-bis (rid. personale)				
Totale				
Risorse sottoposte a certificazione	2017	2018	2019	
Risorse fisse	7.500.000,00	10.154.592,00	10.543.278,76	
Risorse variabili	5.683.929,00	2.292.030,00	8.709.818,09	
Decurtazioni				
Totale	13.183.929,00	12.446.622,00	19.253.096,85	

Tabella 2. – Schema generale riassuntivo di programmazione di utilizzo del saldo del Fondo anno 2019 e relativo confronto con il FUA 2017 e il Fondo risorse decentrate 2018

Programmazione di utilizzo	Fondo	Fondo	Fondo	Per memoria
Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa	2017	2018	2019	
CCNL 06/09, art. 31, co. 7				
D.lgs. n. 181/06				
CCNL 98/01, art. 17				
CCNL 98/01, art. 32, co. 2 – linea 6°				
Totale				
Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa	2017	2018	2019	
CCNL 98/01, art. 32, co. 2°	25%	25%	25%	
Indennità di disagio				
Trattamento accessorio personale in esonero art. 72, co. 3, D.L. n. 112/08				
Esecuzione sentenza n.6930/2013				
Responsabilità piano operativo	Max 5%	Max 5%	Max 5%	
Produttività collettiva	Max 80%	Max 70%	Max 70%	
Produttività individuale	Min. 20%	Min. 30%	Min. 30%	
Totale	13.183.929,00	12.446.622,00	19.253.096,85	
Destinazioni ancora da regolare	2017	2018	2019	

	0,00	0,00	0,00	
Totale	0,00	0,00	0,00	
Destinazioni Fondo sottoposto a certificazione	2017	2018	2019	
Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa				
Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa	13.183.929,00	12.446.622,00	19.253.096,85	
Destinazioni ancora da regolare				
Totale	13.183.929,00	12.446.622,00	19.253.096,85	

Modulo 4

Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I – Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell’Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione	
Sezione II – Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell’anno precedente risulta rispettato	
Sezione III – Verifica delle disponibilità finanziarie dell’Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo	Le risorse destinate alla copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo sono allocate sui pertinenti conti del bilancio dell’INL.

IL DIRETTORE CENTRALE
Dott. Giuseppe Diana